

ПРИНЦИПЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК И ИХ ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ

Основные направления финансового контроля в сфере закупок определяются финансово-правовой политикой государства. Таким образом в целях понимания сущности принципов финансового контроля в сфере закупок в рамках данной научной статьи выделяется научное обоснование понятий «финансовая политика» и «финансово-правовая политика».

Принципы финансового контроля, приобретают определенное значение благодаря осуществлению практической всесторонней деятельности финансового контроля. В статье указывается на выделение в науке финансового права определенной категории принципов, являющихся общетраслевыми основами общественных отношений. Так, например, одни и те же принципы, закрепляемые в финансовом, налоговом, валютном, бюджетном праве, а именно – законности, гласности, системности.

Для достижения результативности при проведении финансово-контрольной деятельности необходимо руководствоваться теми или иными принципами. При проведении финансового контроля в любой сфере общественной жизни, в том числе государственного заказа, необходимо знание основ, на которых построены контрольные мероприятия. Для определения таких правовых основ (принципов) необходимо определить «источник» их образования.

В данной научной статье раскрываются содержание, проблематика и правовые особенности принципов финансового контроля в сфере закупок, даются научные под-

ходы к определению сущности принципов финансового контроля, а также выделяются автором виды принципов финансового контроля и их правовое значение, как условие реализации внешнего финансового контроля сферы закупок.

При этом в статье представлены авторские типы принципов финансового контроля в сфере закупок исходя из положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также предлагаются меры по совершенствованию результатов процедур закупок с точки зрения качества, результативности и достижения необходимых задач, определяемых законодательством о государственном заказе.

Учитывая изложенное выше, а также принимая во внимание, что законодательством Российской Федерации не закреплены принципы финансового контроля в сфере закупок, для обеспечения эффективной контрольной деятельности по соблюдению бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения по составлению, исполнению и расходованию бюджетных средств страны в сфере закупок, подтверждается актуальность темы рассматриваемой в данной статье.

Ключевые слова: принципы финансового контроля, принципы финансового контроля в сфере закупок, финансовый контроль, правовая основа, принцип открытости и прозрачности осуществления финансового контроля в сфере государственного заказа, принцип эффективности осуществления финансового контроля в сфере государственного заказа.

Anton Gladchuk

PRINCIPLES OF FINANCIAL CONTROL IN THE FIELD OF PURCHASES AND THEIR LEGAL FIXING

The main directions of financial control in the field of procurement are determined by the financial and legal policy of the state. Thus, in order to understand the essence of the principles of financial control in the field of procurement, this scientific article highlights the scientific justification of the concepts of "financial policy" and "financial and legal policy".

The principles of financial control acquire a certain significance due to the implementation of practical comprehensive activities of financial control. The article points to the allocation of a certain category of principles in the science of financial law, which are the General principles of public relations. For example, the same principles are enshrined in financial, tax, currency, and budget law, namely, legality, transparency, and consistency.

In order to achieve effectiveness in conducting financial and control activities, it is necessary to follow certain principles. When conducting financial control in any sphere of public life, including state orders, it is necessary to know the ground on which control measures are based. To determine such legal bases (principles), it is necessary to determine the "source" of their formation.

The article reveals the content, issues and legal aspects of the principles of financial control in procurement, scientific approaches to determination of essence of the principles of financial control are given. The author specifies the types of financial

control principles and their legal significance, as a condition of implementation of external financial control in the area of procurement.

The article presents the author's types of principles of financial control in procurement based on the provisions of the legislation on contract system in procurement and proposes measures to improve the results of procurement procedures, in terms of quality, impact and achievement of required tasks specified in the law on the state order.

In view of the above, and taking into account the fact that the legislation of the Russian Federation does not stipulate the principles of financial control in the sphere of procurement to ensure effective verification activities on the compliance with budget legislation and other regulatory legal acts that regulate preparation, execution and budget spending of the country in the field of procurement, the topics discussed in this article appear to be relevant.

Key words: principles of financial control, principles of financial control in the field of procurement, financial control, legal framework, the principle of openness and transparency of financial control in the field of public procurement, the principle of the effectiveness of financial control in the field of public procurement.

Основные направления финансовой деятельности в сфере закупок определяются финансово-правовой политикой государства. Необходимо выделить в рамках данной научной работы различия двух на первый взгляд схожих категории «финансовая политика» и «финансово-правовая политика».

В целях дальнейшего понимания сущности принципов финансового контроля необходимо обратиться к существующему научному обоснованию понятия «правовая политика». Так, например, ученым А.В. Малько было дано определение правовой политике, как деятельности государственных и муниципальных органов, осуществляемой систематически и

последовательно и направленной на создание механизма правового регулирования для обеспечения прав, и свобод человека и гражданина, укрепления дисциплины, законности и правопорядка, формирования правовой государственности и высокого уровня правовой культуры, жизни общества и личности [10]. Правовая политика осуществляется правовыми средствами, поэтому их необходимо модернизировать, увеличивать их эффективность [12, с. 237].

Необходимо отметить, что в науке финансового права особое место среди видов правовой политики занимает финансовая политика. Е.В. Покачаловой отмечается определенная дифференциация финансовой политики в качестве государственной политики и финансово-правовой политики государства в качестве разновидности правовой политики государства [15].

Под финансово-правовой политикой понимается публичная деятельность субъектов финансового права по созданию эффективного механизма финансово-правового регулирования в целях образования, распределения и использования денежных фондов страны [6, с. 302].

Необходимо обратиться к сопоставлению терминов «контроль» и «финансовый контроль», «правовая политика» и «финансово-правовая политика». Указанные понятия соотносятся, как общее и частное соответственно. В частном содержатся основные начала общего, но с учетом формирования своих частных положений. Таким образом, изучая принципы контроля без учета положений о сущности финансов вообще и финансового права в частности, невозможно определить принципы финансового контроля.

Основными целями финансового контроля, в том числе в сфере государственного заказа являются обеспечение законности, рациональности и эффективности использования бюджетных ресурсов, обеспечение эффективное управление бюджетными фондами страны. Финансовый контроль и финансово-правовая политика обладают общей целью по успешной реализации правовой политики государства [18, с. 29].

Для достижения результативности при проведении финансово-контрольной деятельности необходимо руководствоваться отдельными, законодательно установленными принципами. При проведении финансового контроля в сфере государственного заказа, необходимо руководствоваться основополагающими направлениями деятельности, в соответствии с которыми проводятся контрольные мероприятия. При определении таких правовых основ (принципов) необходимо знать «источник» их образования.

Понятие «правовая основа» очень часто используется в праве: в отношении бюджетной системы, деятельности органов финансового контроля и так далее. Так само понятие «основа» имеет следующие значения. Например, Д. Н. Ушаковым дается понятие, как «внутренняя часть предмета, опорой остальным частям, каркас; что является сущностью чего-нибудь; источник, базис» [19]. Также А. Ю. Кожевников определяет указанное понятие как «база, базис, фундамент» [4].

Таким образом, при определении понятия «правовая основа» приходим к выводу, что это основа, обеспеченная правом; сущность, определенная нормами права.

Определить значимость принципа права, как основы обеспеченной нормой права, можно исследовав предложения ученых юристов в своих научных трудах. Так, например, Н. И. Химичевой было предложено закрепить принципы финансового права отдельным нормативным правовым актом [21]. Учитывая, что институт финансового контроля входит в отрасль финансового права предложенное Н. И. Химичевой имеет отношение и к принципам финансового контроля. Схожую позицию по поводу закрепления принципов финансового права можно проследить у Т. В. Конюховой, которой была предложена концепция Федерального закона «О финансовом контроле» [5].

Ученым А. В. Малько дается определение понятия принципа, как «основное, исходное начало, положение, идея, выражающее сущность права» [1, с. 51]. О. И. Мамина при определении понятия принципа, как отправного начала, законодательного требования выделяет две категории принципов, а именно общие, которые распространяются на все органы и специальные, которые относятся к отдельному органу [11, с. 49].

Необходимо отметить, что принципы, которые лежат в основе финансового контроля являются сходными с основными началами, которые закрепляются во многих отраслях права. Деятельность по финансовому контролю осуществляется на основании следующих принципах: законность, объективность, независимость, разграничение функций, гласность [13, с. 57].

Таким образом, под принципами финансового контроля понимаются – основополагающие начала, исходные правовые положения финансового контроля, сложившиеся в практике, в той или иной сфере финансового контроля (в настоящем исследовании – в сфере финансового контроля в сфере государственного заказа).

Учеными юристами в своих трудах указываются отдельные значения принципов права. Так, например, Н. И. Химичевой определяется, что «правовые принципы позволяют раскрывать и исключать недостатки законодательства» [22, с. 5]. Более точное определение принципа, характеризующее значение его основного признака, целенаправленности и объективности, указывается Д. А. Смирновым, а именно определяется, что правовой принцип – это «закрепленное в нормах права основополагающее требование, направляющее процесс создания и функционирования права» [16].

Принципы финансового контроля, приобретают определенное значение благодаря осуществлению практической всесторонней деятельности финансового контроля. В науке финансового права можно выделить определенную категорию принципов, являющихся общеотраслевыми основами общественных отношений. Так, например, одни и те же принципы, закрепляемые в финансовом, налоговом, валютном, бюджетном праве, а именно – законности, гласности, системности. Иная категория принципов, отличная от общеотраслевых, выделяется в зависимости от особенностей отдельной отрасли права, от-

дельного института – особые принципы. Так, например, в налоговом праве – «принципы правового статуса налогоплательщиков» [16], «принцип установления, введения в действие и прекращения действия ранее введенных налогов субъектов РФ и местных налогов» [17, с. 62]; в валютном – и т.д.

При исследовании принципов финансового контроля необходимо выделить их правовую основу – Лимская декларация [9]. Лимской декларацией закрепляется особый присущий только институту финансового контроля принцип независимости субъектов контроля [9].

Указанный принцип предполагает независимость в двух аспектах: как самостоятельность при осуществлении контрольных мероприятий, (самостоятельность в выборе контрольных объектов, самостоятельность при принятии решений); независимость от других органов власти при осуществлении контрольных мероприятий (отсутствие какого-либо вида воздействия на орган контроля или уполномоченное должностное лицо контрольного органа).

Необходимо отметить, что Лимской декларацией предусматривается невозможность полной свободы контрольных органов, ввиду того, что они являются частью государства [9]. Невозможно говорить о принципе независимости субъектов контроля, учитывая, что в основном субъекты контроля — это органы определенной ветви власти, а значит зависимы от вышестоящего органа. Указанный принцип применим только к контрольно-счетным органам РФ, так как они не являются органами ни исполнительной, ни законодательной ветви власти. Но с учетом определенных особенностей этой независимости, а именно контрольно-счетные органы создаются высшим представительным органом власти соответствующего уровня и являются ему подотчетными. Учитывая изложенное, прослеживается отсутствие необходимости закрепления указанного принципа в международном правовом акте.

Необходимо отметить, что в Лимской декларации отсутствует определение понятия независимость, но закрепляется разъяснение указанного принципа, а именно «независимость от проверяемых организаций и защита от постороннего влияния» [9]. На основании указанного, не представляется возможным точно определить, что понимается под «посторонним влиянием». Можно определить данное понятие, как полное невмешательство в деятельность уполномоченного лица при осуществлении контрольного мероприятия, как со стороны контрольного объекта, так и со стороны собственного руководства.

Существует позиция ученого В. В. Бурцева согласно которому деятельность субъекта контроля является независимой от иных лиц в том числе собственного руководства [2]. Невозможно представить ситуацию, при которой подчиненный является независимым от руководства. В этом случае может иметь место случаи несоответствия соблюдения принципа независимости и локальных нормативных актов контрольного органа, в том числе должностных регламентов.

Еще один принцип закрепленный в Лимской декларации – принцип финансовой независимости. Содержание данного принципа исходит из материальной самостоятельности при реализации органом

контроля контрольных мероприятий, а именно подразумевается наличие собственных денежных ресурсов. Учитывая, что органы финансового контроля, за исключением контрольно-счетных органов Российской Федерации являются органами исполнительной либо законодательной власти, получающие в соответствии с бюджетным законодательством средства от главных распорядителей бюджетных средств, остается нерешенным вопрос реализации в полной мере указанного принципа.

Руководящее начало соответствия контрольных мероприятий программе проверки контрольного органа, закрепленный в статье 13 Лимской декларации предполагает упорядочивание деятельности контрольного органа при осуществлении контрольных мероприятий. На практике данный принцип может проявляться в разработке и утверждении перед осуществлением контрольных мероприятий программ проверки с указанием вопросов проверки в соответствии с установленными полномочиями органа контроля.

Согласно ст. 15 Лимской декларации установлен принцип международного обмена опытом, который имеет значение для взаимодействия между иностранными контрольными органами в целях формирования знаний для решения проблемных вопросов, повышения уровня знаний при изучении международной практики совершаемых ошибок при осуществлении контроля.

Определенный интерес вызывает принцип отчетности, указанный в главе VI Лимской декларации [9]. Учитывая закрепленный Лимской декларацией принцип независимости, можно говорить об осуществлении определенного вида контроля за деятельностью контрольного органа, согласно предоставляемым отчетам о деятельности за определенный период. Таким образом, прослеживается идея закрепления скрытого вида контроля за контрольным органом. Необходимо конкретнее определить позицию того, что ни один контрольный орган не должен являться последней инстанцией.

В науке финансового права многими учеными выделяются одинаковые принципы финансового контроля. Так, например, принципы плановости, системности, непрерывности, законности, объективности, независимости, гласности, эффективности выделяются С. П. Опенышевым, В. А. Жуковым [14], В. В. Бурцевым [2], А. Г. Грязевой [20], В. Е. Кузнеценковой [7].

Исходя из представленного выше, можно сделать вывод о том, что существует определенный набор принципов финансового контроля, по которому исследователи приходят к общему мнению, а именно законность, гласность, объективность, независимость, системность. Необходимо отметить, что указанный набор принципов применим во многих отраслях права и является общим для любого процесса государственной деятельности.

Можно провести аналогию по разделению норм права на общие и специальные, так, например, в Бюджетном кодексе РФ имеются две части (общая и особенная), также существует следующая классификация принципов – общие и специальные. Специальные принципы права выделяются в определен-

ных процессах деятельности в соответствии со специальной компетенцией отдельных государственных органов, в том числе органов финансового контроля.

Общие принципы можно определить, как правовые требования, подлежащие применению в любой области деятельности государства независимо от сферы применения. Такие принципы, как законность, гласность, объективность, системность являются основными для любой сферы деятельности государства.

Учитывая изложенное необходимо определить общие принципы применительно к деятельности по финансовому контролю в сфере государственного заказа. Так, принцип законности, основан на положениях Конституции РФ о верховенстве конституции и федеральных законов [8]. В практическом смысле указанный принцип представляет собой реализацию полномочий органов финансового контроля в полном соответствии с нормами законодательства Российской Федерации.

Принцип гласности предусматривает, деятельность органов финансового контроля является открытой и доступной, информирование общественности о результатах осуществляемых ими проверочных мероприятий. Принцип объективности подразумевает беспристрастность и непредвзятость к объектам контроля при осуществлении уполномоченными должностными лицами контрольных мероприятий. Беспристрастность и непредвзятость подразумевает, что по результатам мероприятий контроля делаются выводы после объективной и достоверной оценки фактов деятельности объектов контроля.

Отдельно стоит выделить принцип независимости как особый принцип применяемый к деятельности органов внешнего государственного финансового контроля. При изучении принципа независимости можно выделить две основные категории: функциональная и организационная. Организационная независимость подразумевает наличие отдельных властных полномочий, благодаря которым исключается вмешательство в деятельность контрольного органа со стороны органов государственной и муниципальной власти. Функциональная независимость подразумевает наличие определенных прав и гарантий у уполномоченных должностных лиц, благодаря которым исключается влияние на принятие решения уполномоченного должностного лица в ходе осуществления должностных полномочий и принятия ими решений. Существует мнение Е.М. Гутцайт, что в сфере контрольной деятельности полная независимость не возможна [3].

По результатам мероприятий финансового контроля уполномоченное должностное лицо должно принимать решение исходя из принципа объективности, независимо от различного рода обстоятельств (например, при осуществлении проверки поступила информация, что объект контроля имеет нарушения бюджетного законодательства за деятельность, осуществляемую в предыдущие годы) указанное не должно являться определяющим наличие или отсутствие его вины в ходе настоящей проверки.

Учеными указывается на возможность конфликта принципов между собой [17]. В случае, когда один принцип противоречит другому так, например, принцип независимости противоречит принципу си-

стемности включающим в себя подчиненность органов контроля высшему органу исполнительной власти. В данном случае необходимо соблюдать права и интересы субъектов и их свободы.

Существуют отдельные мнения ученых по поводу понимания принципа системности. Так учеными А. Г. Грязевой и К. В. Маркиной под указанным принципом понимается единство правовой основы, периодичность в проведении финансового контроля [21]. Иное понимание данному принципу дается С. П. Опенышевой и В. А. Жуковой, а именно указывается обязательность рассмотрения всей системы взаимосвязей объекта контроля по вертикали и горизонтали структуры управления [14].

При исследовании позиций разных ученых, выделяются такие принципы, как плановости и ответственности, которые можно определить, как общие. Плановость предполагает установление, упорядочение мероприятий в соответствии с графиком деятельности контрольного органа. Принцип ответственности понимается как возможность претерпевать как позитивный, так и негативный характер мер реагирования в зависимости от правильности осуществляемой хозяйственной деятельности объекта контроля. Так, например, по результатам проверок может быть указано на недопущение в дальнейшем действий, которые могут повлечь наказание в виде административной или уголовной ответственности, либо применяются меры по привлечению лица к ответственности при выявлении состава совершаемого или совершенного правонарушения.

В ходе анализа научных трудов и предложенных учеными правовых принципов необходимо выделить отдельно особые принципы финансового контроля в сфере государственного заказа. Так, например, сфера государственных закупок основывается на принципах: открытости, прозрачности информации, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков и т.д.

В деятельности по осуществлению финансового контроля в сфере государственного заказа можно выделить авторский принцип *открытости и прозрачности осуществления финансового контроля в сфере государственного заказа*. Указанный принцип подразумевает обеспечение открытости и прозрачности информации о результатах финансового контроля.

Благодаря этому принципу в единой информационной системе осуществляется сбор, хранение и открытый доступ к информации о результатах проверок в рамках финансового контроля в сфере закупок, в том числе по результатам внешнего государственного финансового контроля в виде аналитической информации, размещаемой ежегодно на официальный сайт государственных закупок контрольно-счетными органами.

Следующий принцип, который можно выделить – это принцип профессионализма. В рамках указанного принципа подразумевается осуществление проверочных мероприятий уполномоченными должностными лицами органа финансового контроля, обладающих специальными знаниями в сфере государственного заказа.

Также можно выделить авторский принцип *эффективности осуществления финансового контроля в сфере государственного заказа*. Данный

принцип подразумевает обеспечение экономической обоснованности и рационального использования всех видов государственных и муниципальных ресурсов при осуществлении процедур закупок.

Одной из проблем развития финансового контроля является отсутствие закрепления его в отдельном нормативном правовом акте с разграничением конкретных недублирующих полномочий органов финансового контроля. На сегодняшний день складывается ситуация, при которой проводятся неоднократные проверочные мероприятия разных органов одного и того же подконтрольного объекта по одинаковым вопросам проверок. В результате, одно и то же лицо подвергается многочисленным проверкам. Таким образом, складывается ситуация, при которой частота проверок напрямую зависит не только от ее регламентации, но и от количества органов контроля.

Учитывая, что органы финансового контроля в сфере закупок осуществляют контроль за использованием средства бюджета в сфере государственного заказа, особое значение приобретает закрепление законодателем принципа эффективности осуществления финансового контроля в сфере государственного заказа.

Таким образом в системе финансового контроля в сфере государственных закупок предлагается выделить и закрепить две группы принципов: общие (законность, гласность, объективность и другие) и особенные (специальные): принцип открытости и прозрачности осуществления финансового контроля в сфере государственного заказа; принцип профессионализма; принцип эффективности осуществления финансового контроля в сфере государственного заказа.

Принимая во внимание, что российским законодательством о государственном заказе регулируются отношения, направленные на обеспечение нужд государства в лице государственных или муниципальных органов, а также иных учреждений, использующих систему государственного заказа в целях выполнения своих функций и задач с использованием средства бюджета, закрепление указанных выше принципов обеспечит совершенствование системы финансового контроля за эффективным расходованием бюджетных средства страны.

Литература

1. Большой юридический словарь / под ред. А. В. Малько. М.: Проспект, 2011. 704 с.
2. Бурцев В. В. Основные принципы организации государственного финансового контроля в современных условиях // Финансовый менеджмент. 2005. № 2. С. 23–24.
3. Гутцайт Е. М. Независимость финансового контроля и его качество // Аудиторские ведомости. 2007. № 9. С. 15–23.
4. Кожевников А. Ю. Большой синонимический словарь русского языка. Речевые эквиваленты: Практический справочник: Том 1. СПб.: Нева, 2003. 448 с.
5. Конохова Т. В. К вопросу о концепции проекта федерального закона «О финансовом контроле» // Журнал российского права. 2006. № 6. С. 16–27.
6. Крохина Ю. А. Финансовое право России. – 3-е изд. М.: НОРМА, 2008. 720 с.
7. Кузнеценкова В. Е. Принцип системности – основа государственного и муниципального финансового контроля // Финансовое право. 2010. № 3. С. 21–24.
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.) // Гарант: комп. справ. правовая система. URL: <http://base.garant.ru> (Дата обращения 25.03.2020).
9. Лимская декларация руководящих принципов контроля (принята в г. Лиме (Республика Перу) 17 октября 1977 г. – 26 октября 1977 г. IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ)). Документ опубликован не был // Гарант: комп. справ. правовая система. URL: <http://base.garant.ru> (Дата обращения 25.03.2020).
10. Малько А. В. Правовая политика и российское законодательство XXI века // Законодательство России в XXI веке: материалы научно-практической конференции. (17 октября 2000 г.). М.: Городец-издат, 2002. С. 30–35.
11. Мамина О. И. Проблемы реализации принципов правосудия как показатель отношения граждан Российской Федерации к состоянию правосудия в России на современном этапе // Российская юстиция. 2008. № 10. С. 47–51.
12. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права: учебник. М.: Юрист, 2004. 512 с.
13. Овсянников Л. Н. Государственный финансовый контроль: учреждения и возможности // Финансы. 2012. № 6. С. 53–57.
14. Опенышев С. П., Жуков В. А. Предмет, метод, виды и принципы государственного финансового контроля // Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации. 2000. № 4. С. 21–23.
15. Покачалова Е. В. Публичный долг: Теоретические и практические аспекты российского финансового права в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов: СГАП, 2007. 66 с.
16. Смирнов Д. А. Принципы российского налогового права: теоретические и практические аспекты формирования и реализации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов: СГАП, 2011. 58 с.
17. Смирнов Д. А. О понятии принципов налогового права // Правоведение. 2009. № 5. С. 50–69.
18. Терехова Е. В. Финансово-правовые аспекты современного управления инвестициями // Финансовое право. 2008. № 8. С. 25–31.
19. Ушаков Д. Н. Большой толковый словарь современного русского языка: 180000 слов и словосочетаний. М.: Альта-Принт, 2005. 1239 с.
20. Финансы: учебник. 2-е изд. / под ред. А. Г. Грязевой, К. В. Маркиной. М.: КНОРУС, 2012. 496 с.
21. Химичева Н. И. Актуальность научного обоснования принципов современного российского финансового права и их законодательное закрепление // Актуальные проблемы современного финансового права России: сб. науч. тр., посвящ. 80-летию доктора юридических наук, проф., акад. МАН ВШ Н. И. Химичевой / под ред. Е. В. Покачаловой. Саратов: СГАП, 2008. С. 8–18.
22. Химичева Н. И. Научно обоснованные принципы финансового права как вектор его действия, развития и формирования новой методологии преподавания // Финансовое право. 2009. № 2. С. 4–6.

References

1. Bol'shoj yuridicheskij slovar' / pod red. A. V. Mal'ko (*Big legal dictionary*). Moscow: Prospekt publ., 2011. 704 p. (In Russian).
2. Burcev V. V. Osnovnye principy organizacii gosudarstvennogo finansovogo kontrolya v sovremennyh usloviyah (*Basic principles of the organization of state financial control in modern conditions*) // Finansovij menedzhment. 2005. No. 2. P. 23–24. (In Russian).

3. Gutcajt E. M. Nezavisimost' finansovogo kontrolya i ego kachestvo (*Independence of financial control and its quality*) // Auditorskie vedomosti. 2007. No. 9. P. 15–23. (In Russian).
4. Kozhevnikov A. U. Bol'shoj sinonimicheskij slovar' russkogo yazyka. Rechevye ekvivalenty: Prakticheskij spravochnik. Vol 1. (*Big synonymic dictionary of the Russian language. Speech equivalents: A practical guide*). St.Petersburg: Neva publ., 2003. 448 p. (In Russian).
5. Konyuhova T. V. K voprosu o koncepcii proekta federal'nogo zakona «O finansovom kontrole» (*On the issue of the concept of the draft Federal law "On financial control"*) // Zhurnal Rossijskogo prava. 2006. No. 6. P. 16–27. (In Russian).
6. Krohina Yu. A. Finansovoe pravo Rossii (*Financial law of Russia*). Moscow: NORMA publ., 2008. 720 p. (In Russian).
7. Kuznechenkova V.E. Princip sistemnosti – osnova gosudarstvennogo i municipal'nogo finansovogo kontrolya (*The principle of consistency - the basis of state and municipal financial control*) // Finansovoe pravo. 2010. No. 3. P. 21–24. (In Russian).
8. Konstituciya Rossijskoj Federacii (*The Constitution of the Russian Federation*) (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g.) (s popravkami ot 30 dekabrya 2008 g., 5 fevralya, 21 iyulya 2014 g.) URL: <http://base.garant.ru> (Accessed: 25.03.2020). (In Russian).
9. Linskaya deklaraciya rukovodyashchih principov kontrolya (*Lima Declaration of control guidelines*) (prinyata v g. Lime (Respublika Peru) 17 oktyabrya 1977 g. – 26 oktyabrya 1977 g. IX Kongressom Mezhdunarodnoj organizacii vysshih organov finansovogo kontrolya (INTOSAI)). Dokument opublikovan ne byl URL: <http://base.garant.ru> (Accessed: 25.03.2020). (In Russian).
10. Mal'ko A. V. Pravovaya politika i rossijskoe zakonodatel'stvo XXI veka (*Legal policy and Russian legislation of the XXI century*) // Zakonodatel'stvo Rossii v XXI veke: materialy nauchno-prakticheskoy konferentsii. (17 oktyabrya 2000 g.). Moscow: Gorodets-izdat publ., 2002. P. 30–35. (In Russian).
11. Mamina O. I. Problemy realizacii principov pravosudiya kak pokazatel' otnosheniya grazhdan Rossijskoj Federacii k sostoyaniyu pravosudiya v Rossii na sovremenno etape (*Problems of implementing the principles of justice as an indicator of the attitude of citizens of the Russian Federation to the state of justice in Russia at the present stage*) // Rossijskaya yusticiya. 2008. No.10. P.47–51. (In Russian).
12. Matuzov N. I., Mal'ko A. V. Teoriya gosudarstva i prava (*Theory of state and law: the textbook*). Moscow: Yurist publ., 2004. 512 p. (In Russian).
13. Ovsyannikov L. N. Finansovyj kontrol' kak sistema (*Financial control as a system*) // Finansy. 2000. No. 12. P. 53–57. (In Russian).
14. Openyshev S.P., Zhukov V.A. Predmet, metod, vidy i principy gosudarstvennogo finansovogo kontrolya (*Subject, method, types and principles of state financial control*) // Byulleten' Schetnoj palaty Rossijskoj Federacii. 2000. No. 4. P. 21 – 23. (In Russian).
15. Pokachalova E. V. Publichnyj dolg v Rossijskoj Federacii: voprosy teorii finansovogo prava. (*Public debt in the Russian Federation: questions of the theory of financial law*). Saratov: SSAL Publ., 2007. 66 p. (In Russian).
16. Smirnov D. A. Principy rossijskogo nalogovogo prava: teoreticheskie i prakticheskie aspekty formirovaniya i realizacii (*Principles of Russian tax law: theoretical and practical aspects of formation and implementation*). Saratov: SSAL Publ., 2011. 58 p. (In Russian).
17. Smirnov D. A. O ponyatii principov nalogovogo prava (*On the concept of principles of tax law*) // Pravovedenie. 2009. No. 5. P. 50–69. (In Russian).
18. Terekhova E.V. Finansovo-pravovye aspekty sovremenno upravleniya investitsiyami (*Financial and legal aspects of modern investment management*) // Finansovoe pravo. 2008. No. 8. P.25–31. (In Russian).
19. Ushakov D. N. Bol'shoj tolkovyj slovar' sovremenno russkogo yazyka: 180000 slov i slovosochetaniy (*Big explanatory dictionary of modern Russian: 180,000 words and phrases*). Moscow: Alta-Print publ., 2005. 1239 p. (In Russian).
20. Finansy: uchebnik. 4-e izd. (*Financial: the textbook*) / ed by A.G. Gryazevoj, K.V. Markinoj. Moscow: KNORUS publ., 2012. 496 p. (In Russian).
21. Himicheva N. I. Aktual'nost' nauchnogo obosnovaniya principov sovremenno rossijskogo finansovogo prava i ih zakonodatel'noe zakreplenie (*Relevance of scientific substantiation of the principles of modern Russian financial law and their legislative consolidation*) // Aktual'nye problemy sovremenno finansovogo prava Rossii: sb. nauch. tr., posvyashch. 80-letiyu doktora yuridicheskikh nauk, prof., akad. MAN VSH N.I. Himichevoj / ed by E.V. Pokachalovoj. Saratov: SSAL publ., 2008. P.8–18. (In Russian).
22. Himicheva N.I. Nauchno obosnovannye principy finansovogo prava kak vektor ego dejstviya, razvitiya i formirovaniya novoj metodologii prepodavaniya (*Science-based principles of financial law as a vector of its action, development and formation of a new teaching methodology*) // Finansovoe pravo. 2009. No. 2. P.4–6. (In Russian).

Сведения об авторе

Гладчук Антон Владимирович – аспирант кафедры административного и финансового права юридического института Северо-Кавказского федерального университета (Ставрополь) / gladchukavzakupki@yandex.ru

Information about the author

Gladchuck Anton – Post-graduate, Chair of Administrative and Financial Law, Institute of Law, North-Caucasus Federal University (Stavropol) / gladchukavzakupki@yandex.ru