



Научная статья

УДК 93/94

<https://doi.org/10.37493/2409-1030.2025.3.10>**ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА ПЕНСИОНЕРОВ И ИНВАЛИДОВ  
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В СЕРЕДИНЕ 1950-Х – СЕРЕДИНЕ 1980-Х ГГ.****Нарине Мартиковна Пахлян**

Армавирский государственный педагогический университет (д. 159, ул. Р.Люксембург, Армавир, 352901, Российская Федерация)

Аспирант

npakhlyan@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0001-7048-8481>

**Аннотация. Введение.** Актуальность рассматриваемой в статье проблемы обусловлена важной ролью системы социального обеспечения населения в жизни российского общества, в том числе в вопросах предоставления возможности трудоустройства для пенсионеров и инвалидов. Новизна исследования связана с изучением недостаточно раскрытой в исторической литературе проблемы, фактически не получившей освещения на материалах Краснодарского края. Целью исследования является анализ организации трудоустройства пенсионеров и инвалидов на территории Краснодарского края в середине 1950-х – середине 1980-х гг. **Материалы и методы.** При подготовке исследования были использованы принципы объективности, историзма и системного подхода, а также специально-исторические методы: историко-генетический, историко-сравнительный и статистический. **Анализ.** Трудоустройство пенсионеров и инвалидов являлось одним из важных направлений в системе социального обеспечения населения СССР. Руководство КПСС и советского государства стремилось к максимальному вовлечению пенсионеров и инвалидов в производственный процесс, добиваясь от местных органов принятия соответствующих мер. Процесс трудоустройства инвалидов включал этапы медицинской реабилитации, принимаемых ВТЭК решений о возможности трудоустройства, профессиональное обучение и непосредственный процесс трудоустройства. Пенсионеры могли остаться работать по прежней специальности или пройти переквалификацию. На протяжении периода середины 1950-х – середины 1980-х гг. на территории Краснодарского края происходили положительные изменения в вопросах трудо-

устройства пенсионеров и инвалидов, что было связано с улучшением работы врачебно-трудовых экспертных комиссий и органов социального обеспечения, созданием соответствующих условий работы на предприятиях и в организациях. Между тем определенная категория пенсионеров и инвалидов III группы не стремилась к работе на государственных предприятиях и в колхозах, что отражалось на низкой динамике основных показателей трудоустройства. **Результаты.** По итогам проведенного исследования можно сделать вывод о том, что в середине 1950-х – середине 1980-х гг. в Краснодарском крае действовала достаточно слаженная организация трудоустройства пенсионеров и инвалидов. Несмотря на существующие недостатки, данная организация позволила вовлечь в общественную сферу экономики значительную часть пенсионеров и инвалидов, что способствовало решению проблемы дефицита трудовых ресурсов.

**Ключевые слова:** трудоустройство, пенсионеры, инвалиды, советское государство, местные органы, трудовое обучение, предприятия, Краснодарский край

**Для цитирования:** Пахлян Н. М. Организация трудоустройства пенсионеров и инвалидов в Краснодарском крае в середине 1950-х – середине 1980-х гг. // Гуманитарные и юридические исследования. 2025. Т. 12. № 3. С. 437–443. <https://doi.org/10.37493/2409-1030.2025.3.10>

**Конфликт интересов:** автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Статья поступила в редакцию: 24.03.2025.

Статья одобрена после рецензирования: 15.05.2025.

Статья принята к публикации: 25.07.2025.

Research article

**ORGANIZATION OF EMPLOYMENT OF PENSIONERS AND DISABLED PEOPLE  
IN THE KRASNODAR KRAI IN THE MID-1950S – MID-1980S.****Narine M. Pakhlyan**

Armavir State Pedagogical University (159 R. Luxemburg str., Armavir, 352901, Russian Federation)

Postgraduate student

npakhlyan@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0001-7048-8481>

**Abstract. Introduction.** The relevance of the study is due to the important role of the social security system in the life of Russian society, including in providing employment opportunities for pensioners and the disabled. The novelty of the research is associated with the study of an insufficiently covered topic in the historical literature, which actually did not receive coverage on the materials of the Krasnodar Krai. The purpose of the study is to analyze the organization of employment of pensioners and disabled people in the Krasnodar Krai in the mid-1950s – mid-1980s. **Materials and methods.** In preparing the study, the principles of objectivity, historicism and a systematic approach were used, as well as special historical methods: historical-genetic, historical-comparative and statistical. **Analysis.** The employment of pensioners and the disabled was one of the important areas in the social security system of the USSR population. The leadership of the CPSU and the Soviet state sought to maximize the involvement of pensioners and the disabled in the production process, seeking appropriate measures from local authorities.

The process of employment of disabled people included the stages of medical rehabilitation, decisions made by VTEC on employment opportunities, vocational training and the direct process of employment. Pensioners could stay to work in their previous specialty or retrain. During the period of the mid-1950s – mid-1980s. Positive changes in the employment of pensioners and disabled people took place in the Krasnodar Krai, which was associated with the improvement of the work of medical and labor expert commissions and social security bodies, the creation of appropriate working conditions at enterprises and organizations. Meanwhile, a certain category of pensioners and disabled people of group III did not seek work at state-owned enterprises and collective farms, which was reflected in the low dynamics of the main employment indicators. **Results.** Based on the results of the study, it can be concluded that in the mid-1950s – mid-1980s, a fairly well-coordinated organization of employment for pensioners and the disabled operated in the Krasnodar Krai. Despite the existing shortcomings, this organization made it pos-

sible to involve a significant part of pensioners and disabled people in the public sphere of the economy, which contributed to solving the problem of labor shortage.

**Keywords:** employment, pensioners, the disabled, the Soviet state, local authorities, labor training, enterprises, Krasnodar Krai

**For citation:** Pakhlian NM. Organization of employment of pensioners and disabled people in the Krasnodar Krai in the mid-1950s – mid-1980s. Humanities and law research.

**Введение.** Актуальность рассматриваемой в статье проблемы обусловлена важной ролью системы социального обеспечения населения в жизни российского общества, в том числе в вопросах предоставления возможности трудоустройства для пенсионеров и инвалидов. Накопленный в советский период опыт в данной сфере может быть использован в целях совершенствования организации трудоустройства пенсионеров и инвалидов в современных условиях. Историография проблемы представлена небольшим количеством работ, в основном подготовленных на материалах тех или иных регионов страны. К ним можно отнести работы А. Е. Козлова, Л. В. Печаловой и других авторов [14, 19]. Новизна исследования связана с изучением недостаточно раскрытой в исторической литературе проблемы, фактически не получившей освещения на материалах Краснодарского края. Целью исследования является анализ организации трудоустройства пенсионеров и инвалидов на территории Краснодарского края в середине 1950-х – середине 1980-х гг.

**Материалы и методы.** При подготовке исследования были использованы принципы объективности, историзма и системного подхода. Это позволило учесть различные точки зрения по вопросам организации трудоустройства пенсионеров и инвалидов в советский период, рассмотреть деятельность местных органов и организаций в данной сфере с учетом конкретно-исторической обстановки середины 1950-х – середины 1980-х гг., а также определить место трудоустройства пенсионеров и инвалидов в советской системе социального обеспечения населения. При подготовке исследования применялись специально-исторические методы. Историко-генетический метод позволил выявить основополагающие принципы проводимой руководством КПСС социальной политики и определить их влияние на организацию трудоустройства пенсионеров и инвалидов. С помощью историко-сравнительного метода удалось осуществить сопоставление основных результатов трудоустройства пенсионеров и инвалидов на территории Краснодарского края на протяжении рассматриваемого периода. Статистический метод способствовал определению конкретных результатов деятельности местных органов в сфере трудоустройства пенсионеров и инвалидов.

**Анализ.** Трудоустройство пенсионеров и инвалидов являлось одним из важных направлений в системе социального обеспечения населения СССР. Руководство КПСС и советского государ-

2025;12(3):437-443. (In Russ). <https://doi.org/10.37493/2409-1030.2025.3.10>

**Conflict of interest:** the author declares no conflicts of interests.

The article was submitted: 24.03.2025

The article was approved after reviewing: 15.05.2025.

The article was accepted for publication: 25.07.2025.

ства стремилось к максимальному вовлечению пенсионеров и инвалидов в производственный процесс, добиваясь от местных органов принятия соответствующих мер. Объяснялось это следующими причинами.

Во-первых, потребности развивающейся советской экономики требовали вовлечения дополнительных трудовых ресурсов. Эта проблема усугублялась тяжелыми демографическими последствиями Великой Отечественной войны, а также усилением процесса старения населения. Вместе с тем достаточно низкий возрастной порог выхода на пенсию выключал из сферы экономики большое количество трудоспособных работников, содержание которых требовало значительных государственных средств, тогда как низкая рождаемость не позволяла осуществлять расширенное воспроизводство трудовых ресурсов. Привлечение на производство пенсионеров, а также инвалидов, способных к осуществлению определенных трудовых функций, могло содействовать решению этой проблемы.

Во-вторых, коммунистическая идеология утверждала принципы активного участия советского человека в созидательной деятельности трудовых коллективов. Это формировало в советском обществе коммунистическое мировоззрение, одним из главных постулатов которого являлась важность трудовой деятельности на протяжении всей жизни человека. В связи с этим трудовая деятельность признавалась важнейшим средством реабилитации инвалидов и сохранения здоровья пенсионеров. Советский ученый А. Е. Козлов по этому поводу отмечал: «Любая потеря трудоспособности угнетает человека. Но если состояние здоровья позволяет ему при определенных условиях работать, то труд способствует его выздоровлению, повышает жизнедеятельность» [14, с. 85].

В-третьих, способствуя трудоустройству пенсионеров и инвалидов, советское государство давало им возможность повысить уровень своего материального положения. Получаемая пенсионерами и инвалидами на предприятиях и в учреждениях заработная плата в дополнение к пенсии позволяла им решать многие вопросы жизнеобеспечения.

Процесс трудоустройства инвалидов включал в себя несколько этапов. На первом этапе инвалид проходил восстановительное лечение в медицинских учреждениях, в том числе при необходимости протезирование. Как отмечает Л. В. Печалова, «нуждающийся в протезировании инвалид – работник кооператива сначала

подавал заявку руководителю кооперативного союза о необходимости обеспечения его протезом, после чего в течение определенного срока заявка рассматривалась. Льготами пользовались инвалиды войны и подростки-инвалиды, работавшие в артелях. Что касается инвалидов войны, не являющихся работниками кооперативных предприятий, то они состояли на учёте и в порядке очереди обеспечивались протезами» [19, с. 429–430]. После достижения необходимого результата в лечении и протезировании медицинское учреждение давало рекомендации по трудоустройству инвалидов исходя из состояния их здоровья и физических возможностей.

На втором этапе вопросы трудоустройства инвалидов рассматривались врачебно-трудовыми экспертными комиссиями (ВТЭК). С учетом рекомендаций медицинского учреждения ВТЭК выносила решение об установлении группы инвалидности, что давало право на предоставление гражданам соответствующего материального обеспечения и различных льгот. Кроме того, ВТЭК давала трудовые рекомендации, в которых указывались рекомендуемая профессия, условия трудовой деятельности и необходимость переобучения инвалидов.

На третьем этапе происходило профессиональное обучение тех инвалидов, кто не мог выполнять свою прежнюю работу, а также молодых инвалидов, которые получали ту или иную профессию впервые. Обучение осуществлялось в специальных учебных заведениях для инвалидов. По данным А. Е. Козлова, в системе социального обеспечения РСФСР профессиональным обучением были заняты 12 специальных техникумов-интернатов и 39 профессионально-технических училищ. Учащиеся обучались в них 27 различными профессиям [14, с. 91]. Кроме того, инвалиды получали профессиональную подготовку на различных курсах и на производстве.

На четвертом этапе происходило непосредственное трудоустройство инвалидов. Решением этого вопроса занимались органы социального обеспечения, которые с учетом рекомендаций ВТЭК и полученной инвалидами профессии давали направления на работу в соответствующие их трудовым возможностям предприятия и учреждения. В свою очередь, хозяйственные руководители были не вправе отказывать инвалидам в трудоустройстве и должны были создавать необходимые условия для их профессиональной деятельности.

Трудоустройство пенсионеров, не являвшихся инвалидами, происходило по-разному. Часть пенсионеров в случае сохранения физической возможности трудиться по прежней профессии и при наличии вакансии могла продолжать работать на своем предприятии. Другие пенсионеры проходили переобучение тем или иным профессиям и часто устраивались на работу на новом месте. Кроме того, для инвалидов

I группы и части инвалидов II группы, а также части престарелых пенсионеров создавались возможности домашнего труда, т. е. работы в домашних условиях по выполнению заказов предприятий, связанных с изготовлением тех или иных изделий.

Сформировавшаяся в СССР организация трудоустройства пенсионеров и инвалидов осуществлялась в различных регионах страны, в том числе в Краснодарском крае. В течение 1955 г. в Краснодарском крае был трудоустроен 2 251 инвалид войны, тогда как по плану предусматривалось 1 300 человек (142,3 % к плану). В то же время было трудоустроено 1 885 инвалидов труда, вместо 2 100 по плану (89,7 %) [8, л. 2].

О сложности решения задачи по увеличению количества работающих инвалидов свидетельствуют сведения Туапсинского горсобеса о выполнении плана мероприятий по трудоустройству и оказанию помощи инвалидам войны и труда в 1955 г. С одной стороны, план был перевыполнен, и вместо 22 инвалидов войны и 32 инвалидов труда были трудоустроены соответственно 29 и 57 человек. С другой стороны, доля трудоустроенных инвалидов снизилась с 93 до 90 %. Объяснялось это тем, что в г. Туапсе прибывали из других местностей значительное число инвалидов с тяжелыми необратимыми физическими дефектами [8, л. 48].

После принятия 14 июля 1956 г. Закона «О государственных пенсиях» всё более актуальной становилась проблема трудоустройства пенсионеров, количество которых значительно увеличилось. Так, если в марте 1955 г. в Краснодарском крае было 60 968 получателей пенсий, [7, л. 2], то в начале 1959 г. на Кубани уже насчитывалось 145 200 пенсионеров [12, л. 52].

Большинство из них уходило на заслуженный отдых и не стремились к продолжению работы. Основной причиной являлась удовлетворённость многих пенсионеров своим материальным положением ввиду повышения размеров пенсии. Кроме того, часть пенсионеров экономил собственные средства за счет выращенных ими сельхозпродуктов на дачных и приусадебных участках или получали материальную помощь от своих родных. В результате доля работающих пенсионеров была сравнительно небольшой. Например, из 5 293 пенсионеров Ейского станкостроительного завода в 1958 г. работали только 1 196 человек, или 22,6 % (подсчитано нами. – Н. П.) [11, л. 32].

Сложившаяся ситуация требовала от местных органов и хозяйственных руководителей осуществления дополнительных мер по вовлечению инвалидов и пенсионеров в производственную деятельность. Решение этой задачи вызывало затруднения по причине организационных недостатков в деятельности собесов и ВТЭК, отсутствии необходимых условий труда для инвалидов на многих предприятиях и неже-

лании ряда руководителей уделять серьезное внимание проблеме трудоустройства инвалидов и пенсионеров.

Преодоление этих недостатков во многом зависело от уровня компетенции и ответственности руководства и работников собесов, их способности координировать действия всех учреждений и организаций, участвующих в деле трудоустройства инвалидов и пенсионеров. В качестве положительного примера можно привести Славянский отдел социального обеспечения. В 1954 г. инспекторы райсобеса обследовали по закрепленным за ними микрорайонам все предприятия, организации и колхозы с целью выявления возможностей трудоустроить, обучить, а также приспособить к выполнению определенных видов работ инвалидов с тяжелыми формами ранений и заболеваний. В результате вместо запланированных 109 человек, были трудоустроены 381 [8, л. 61].

Высокие результаты в работе по трудоустройству инвалидов и пенсионеров показали также в 1955 г. такие собесы, как Тихорецкий, Старо-Минской, Туапсинский, Отраденский и другие. В то же время у ряда собесов в организации этой работы было немало недостатков, что не позволяло им выполнять установленные планы. К ним относились Анапский, Кошехабльский, Шовгеновский, Усть-Лабинский, Кущёвский и Горячеключевской райгорсобесы [6, л. 25–26].

Большое значение в трудоустройстве инвалидов и пенсионеров имели различные общественные организации: профсоюзы, советы пенсионеров, кассы общественной взаимопомощи колхозников, кассы взаимопомощи пенсионеров и другие. Например, при Майкопской кассе взаимопомощи пенсионеров в 1956 г. действовали ремонтно-строительная бригада и полеводческий коллектив, в которых работали 195 пенсионеров [10, л. 18]. Возможности трудоустройства инвалидов были также созданы в предназначенных для них специальных учреждениях. Так, в 1956 г. при Армавирской профшколе-интернате, Майкопском и Армавирском домах инвалидов действовали производственные мастерские. Самая крупная из них была при Армавирской профшколе-интернате, где работали 85 человек [9, л. 5].

Одной из серьезных проблем в вопросах трудоустройства инвалидов и пенсионеров являлись недостатки в работе ВТЭК. Они проявлялись в случаях некачественной экспертизы степени инвалидности граждан и нарушениях установленной процедуры ее проведения, злоупотреблениях своим положением и низкой ответственности некоторых членов комиссий. Например, в г. Ейске в 1959 г. специалисты ВТЭК работали по совместительству, поэтому не испытывали настоящей ответственности за исполнение своих обязанностей, стараясь работать меньше положенного времени, составляющего

пять с половиной часов. Все это приводило к спешке и ошибкам в работе [10, л. 34].

Улучшению организации в работе ВТЭК и преодолению существующих недостатков способствовало принятое 11 марта 1963 г. постановление Совета Министров РСФСР и ВЦСПС «О мерах по снижению инвалидности среди трудящихся и улучшению врачебно-трудовой экспертизы». В нем был сделан акцент на усиление профилактической работы по предупреждению травматизма и профессиональных заболеваний на производстве. Были поставлены задачи повышения уровня квалификации членов ВТЭК из числа медицинских работников, обеспечения ВТЭК соответствующими помещениями, хозяйственным и медицинским оборудованием за счет лечебных учреждений, на базе которых они создавались [16].

К середине 1960-х гг. в организации работы ВТЭК произошли положительные изменения. В Краснодарском крае это проявилось в укрупнении ВТЭК и укреплении комиссий постоянными кадрами медицинских работников, что положительно отразилось на качестве работы. В 1966 г. в крае функционировало 32 межрайонных городских и три состава краевой ВТЭК, из них 23 ежедневно действующих. 21 ВТЭК осуществляла экспертизу по общим заболеваниям, четыре по физиатрическим, три по психиатрическим, две по офтальмологическим, одна по онкологическим и одна по кардиологическим заболеваниям. Всего во ВТЭК было задействовано 111 врачей, из них для 65 врачей, или 65,7 % от общего состава, это была основная работа [4, л. 2].

В 1966 г. в Краснодарском крае ВТЭК освидетельствовали 93 600 человек. При этом значительно увеличилось количество выездных заседаний ВТЭК. Особо отличилась в этом отношении Краснодарская городская ВТЭК, которая в 1966 г. 83 % всех своих заседаний провела на предприятиях и в лечебных учреждениях [3, л. 20]. Благодаря принятым мерам контроля снизилась доля необоснованных направлений граждан лечебными учреждениями на рассмотрение во ВТЭК. Всего в Краснодарском крае за 1966 г. лечебными учреждениями были необоснованно направлены 7 500 человек, что составляло 17,4 % от всех направлений, тогда как в 1965 г. – 24,6 % [3, л. 20]. В то же время значительно повысилось качество экспертиз первичных ВТЭК. Если в 1965 г. краевая ВТЭК отменила в порядке обжалования 370 решений, или 12,9 % к общему их числу, то в 1966 г. 168 решений, или 8,3 % [3, л. 21].

Кроме первичной экспертизы на предмет определения группы инвалидности, ВТЭК проводили переосвидетельствование инвалидов. Эта процедура осуществлялась в отношении инвалидов I группы один раз в два года и в отношении инвалидов II и III групп один раз в год. В 1967 г. в Краснодарском крае из 60 тыс. переосвидетельствованных ВТЭК граждан были при-

знаны инвалидами 56,4 тыс. человек. Из каждой тысячи рабочих и служащих на инвалидность в этом году вышли в среднем 6,5 человек. В то же время ВТЭК установили, что 3,6 тыс. граждан восстановили свое здоровье и могли возвратиться к трудовой деятельности [4, л. 3].

При решении вопросов трудоустройства инвалидов во второй половине 1960-х гг. усилилось внимание к обеспечению соответствующих условий для их работы на предприятиях. Это касалось требований к созданию на предприятиях специализированных цехов или участков с учетом специфики заболеваний и физических возможностей инвалидов. Руководство Краснодарского крайисобеса признавало необходимость принятия мер к улучшению санитарно-гигиенических условий труда, а также рациональному трудовому устройству инвалидов [3, л. 22–23].

Всего за 1966 г. в Краснодарском крае были трудоустроены более 5 тыс. инвалидов и прошли профессиональное 1 300 инвалидов. Наряду с этим ухудшилась ситуация с трудоустройством инвалидов III группы. Из 70 192 входящих в состав этой группы инвалидов в 1967 г. работали только 46 800, что составляло 66,8 % [3, л. 24]. Причины, по которым инвалиды III группы не желали устраиваться на работу, были различны. Многие из них в силу тех или иных обстоятельств была удовлетворены своим материальным положением, в том числе получая средства к существованию за счет работы на приусадебных участках и ведения домашнего хозяйства и реализации своей продукции на рынке. Некоторые инвалиды III группы вели аморальный образ жизни и не стремились к участию в общественно полезном труде.

Партийно-государственные органы выражали крайнюю обеспокоенность такой ситуацией ввиду нарушения принципа обязательности труда на благо общества для всех советских трудоспособных граждан. Большинство инвалидов III группы по медицинским показаниям имели возможность работать во многих сферах производства, поэтому уклонение от трудоустройства расценивалось местными органами как вредное для советского общества явление.

Как уже отмечалось, в целях создания соответствующих условий для работы инвалидов хозяйственные руководители должны были организовывать специализированные предприятия и цеха. К началу 1970-х гг. в решении этой задачи были достигнуты заметные успехи, однако оставалось еще немало недостатков, особенно в отношении некоторых категорий инвалидов. Так, в феврале 1970 г. Краснодарский крайисполком принял решение об открытии спеццехов для трудоустройства психически больных в городах Краснодаре, Армавире, Майкопе, Тихорецке и Кропоткине. Но к апрелю 1973 г. это решение не было выполнено. Многие руководители ссылались на отсутствие помещений и средств для

реконструкции предприятий [5, л. 1]. В результате больных с этим профилем заболевания устраивалось на работу очень мало. Так, в г. Краснодаре проживали 1 530 инвалидов, страдающих психическими заболеваниями, а трудоустроены были только 114. В Адыгейской автономной области из 831 психически больных были трудоустроены лишь 66, в г. Армавире из 575 – 104, в г. Тихорецке из 152 – 20 человек [5, л. 2].

В целях улучшения организации трудоустройства инвалидов и пенсионеров 3 октября 1973 г. Совет Министров РСФСР издал постановление «О мерах по дальнейшему улучшению использования труда пенсионеров по старости и инвалидов в народном хозяйстве и связанных с этим дополнительных льготах». В соответствии с постановлением принимались дополнительные меры по привлечению трудоспособных пенсионеров и инвалидов для работы на предприятиях, а также в торговле и в сфере бытового обслуживания населения, в том числе путем расширения использования труда надомников [17].

Согласно указанному постановлению, местные органы осуществляли комплекс агитационных мер по привлечению пенсионеров и инвалидов в общественное производство. Например, Краснодарское и Майкопское городские бюро по трудоустройству периодически информировали в печати, по радио, а также в кинотеатрах перед началом сеансов о наличии вакансий на предприятиях и в организациях для трудоустройства пенсионеров и инвалидов, выдавали направления обращающимся с просьбой о трудоустройстве [5, л. 4].

Работники райгорсобесов систематически обследовали инвалидов и пенсионеров по старости, в том числе посещая их на дому и информируя о возможностях трудоустройства. Осуществлялся постоянный контроль за лицами, выходящими на инвалидность и привлечения их к работе. Например, в Первомайском районе г. Краснодара в 1974 г. и за первые два месяца 1975 г. работниками райсобеса были обследованы 827 инвалидов и пенсионеров по старости, в результате чего были привлечены дополнительно к трудовой деятельности 256 человек. В начале 1975 г. трудовой деятельностью были заняты 3 тыс. пенсионеров по старости и 1 448 инвалидов, из них инвалидов III группы – 1 031 человек, что составляло 80 % против 71,6 % в 1973 г. [13, л. 67].

Помимо промышленных предприятий, в городах и районах Кубани были расширены возможности для трудоустройства пенсионеров и инвалидов в сфере торговли и бытовых услуг. Так, в г. Краснодаре в 1974 г. на предприятиях бытового обслуживания работали 534, а в торгующих организациях – 482 инвалида и пенсионера. Последние широко привлекались на сезонные работы в предприятиях, совхозах и подсобных хозяйствах. На территории г. Краснодара в 1974 г. в них работали свыше 3 тыс. пенсионеров [5,

л. 6]. Многие пенсионеры по старости и инвалиды работали в должностях сборщиков инструментов, операторов котельных, вахтеров, охранников и на других должностях с легкими условиями труда. Работающим инвалидам предоставлялись дополнительные льготы при оказании материальной помощи, выделении путевок для санаторного лечения и в дома отдыха [5, л. 7].

Были расширены возможности для трудового обучения и переквалификации инвалидов. Всего за 1973 г. в Краснодарском крае на предприятиях и учреждениях были обучены 1 047 инвалидов. Кроме того, 151 инвалид был направлен в техникумы и профтехучилища Министерства социального обеспечения. В это же время на ряде предприятий для инвалидов были созданы соответствующие условия работы. Так, на краснодарских картонажной фабрике и заводе «Металлоштамп», а также Новороссийском комбинате бытовых услуг были оборудованы специализированные цеха, где трудился 241 инвалид I и II групп [5, л. 40–41]. Кроме спеццехов, на предприятиях создавались и специальные участки, где работали инвалиды с определенным профилем заболеваний. В 1977 г. на предприятиях местной промышленности Краснодарского края действовало 16 таких участков. В различных отраслях хозяйства края в это время трудились 109 807 пенсионеров по старости и инвалидов [1, л. 37].

В сельских районах края пенсионеры и инвалиды активно привлекались к работе в колхозах и совхозах. Например, в Староминском районе в 1974 г. на полях колхозов и совхозов по уходу за пропашно-техническими культурами работали 1 500 пенсионеров, объединённых в 39 звеньев. На других работах в колхозах были задействованы более 400 пенсионеров [5, л. 32]. Всего на территории Краснодарского края в это время на постоянных и сезонных работах в колхозах и совхозах края принимали участие более 92 тыс. пенсионеров [5, л. 38].

Наряду с положительными результатами в деле трудоустройства пенсионеров и инвалидов продолжали иметь место недостатки. Всего по Краснодарскому краю в 1977 г. более 6 тыс. инвалидов III группы трудоспособного возраста не были привлечены к трудовой деятельности. Лишь 1 012 пенсионеров, или менее одного процента от общего количества работающих пенсионеров трудились, в специализированных предприятиях [1, л. 38].

Благодаря принимаемым мерам в последующие годы ситуация с трудоустройством пенсионеров и инвалидов стала улучшаться. В 1979 г. в целом по Краснодарскому краю были трудоустроены 86 % инвалидов III группы и 27,6 % пенсионеров по старости [2, л. 52]. В то же время указанные выше недостатки продолжали

иметь место. В частности, на многих предприятиях и в организациях не была установлена 2 %-ная бронь по приему на работу инвалидов, не был разработан перечень профессий и должностей, подлежащих преимущественному замещению пенсионерами [2, л. 52].

Между тем в статье 43 Конституции СССР, принятой 7 октября 1977 г., гарантировалась возможность трудоустройства граждан, частично утративших трудоспособность [15]. В связи с этим партийно-государственные органы проявляли настойчивость в вопросах обеспечения трудоустройства пенсионеров и инвалидов. В изданном 22 января 1981 г. Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению социального обеспечения населения» было решено расширять возможности для участия пенсионеров в общественном производстве, включая работу на условиях неполного рабочего времени и на дому [18, с. 31].

Реализация данного постановления в Краснодарском крае способствовала активизации органов социального обеспечения, которые усилили требования и контроль по отношению к хозяйственным руководителям. Вместе с тем к середине 1980-х гг. существенных изменений в вопросах привлечения пенсионеров и инвалидов на производство и в другие сферы экономики не произошло. Около 15 % инвалидов III группы трудоспособного возраста и около 2/3 пенсионеров по старости не были задействованы в общественном секторе экономики. Причины устойчивости такой ситуации были прежними и заключались как в определенных недостатках в работе местных органов и хозяйственных руководителей по созданию условий для трудоустройства пенсионеров и инвалидов, так и в нежелании части последних устраиваться на работу ввиду прежде всего удовлетворённости своим материальным положением.

**Результаты.** По итогам проведенного исследования можно сделать вывод о том, что в середине 1950-х – середине 1980-х гг. в Краснодарском крае, как и в других регионах страны, действовала достаточно слаженная организация трудоустройства пенсионеров и инвалидов. В отношении инвалидов она включала этапы медицинской реабилитации, принимаемых ВТЭК решений о возможности трудоустройства, профессиональное обучение и непосредственный процесс трудоустройства. Пенсионеры могли остаться работать по прежней специальности или пройти переквалификацию. Несмотря на существующие недостатки, данная организация позволила вовлечь в общественную сферу экономики значительную часть пенсионеров и инвалидов, что способствовало решению проблемы дефицита трудовых ресурсов.

### Литература

1. Государственный архив Краснодарского края (далее – ГАКК). Ф. Р-687. Оп.2. Д.2318.
2. ГАКК. Ф. Р-687. Оп. 2. Д. 2334.
3. ГАКК. Ф. Р-687. Оп. 3. Д. 1865.
4. ГАКК. Ф. Р-687. Оп. 3. Д. 1914.
5. ГАКК. Ф. Р-687. Оп. 3. Д. 2330.
6. ГАКК. Ф. Р-1631. Оп. 1. Д. 280.
7. ГАКК. Ф. Р-1631. Оп. 1. Д. 292.
8. ГАКК. Ф. Р-1631. Оп. 1. Д. 296.
9. ГАКК. Ф. Р-1631. Оп. 1. Д. 319.
10. ГАКК. Ф. Р-1631. Оп. 1. Д. 343.
11. ГАКК. Ф. Р-1631. Оп. 1. Д. 429.
12. ГАКК. Ф. Р-1631. Оп. 1. Д. 445.
13. ГАКК. Ф. Р-1631. Оп. 2. Д. 3.
14. Козлов А. Е. Социальное обеспечение в СССР (правовые основы). М.: Наука, 1981. 184 с.
15. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.). URL: <http://rusconstitution.ru/library/constitution/articles/9681/> (дата обращения: 26.11.24)
16. О мерах по снижению инвалидности среди трудящихся и улучшению врачебно-трудовой экспертизы: Постановление Совета Министров РСФСР и ВЦСПС от 11 марта 1963 г. URL: [https://www.invalidnost.com/MSE/ISTORIA/Post\\_SM\\_RSFSR\\_N299\\_1963\\_VTEK.pdf](https://www.invalidnost.com/MSE/ISTORIA/Post_SM_RSFSR_N299_1963_VTEK.pdf) (дата обращения: 29.11.24).
17. О мерах по дальнейшему улучшению использования труда пенсионеров по старости и инвалидов в народном хозяйстве и связанных с этим дополнительных льготах: постановление Совета Министров РСФСР от 3 октября 1973 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/885208061> (дата обращения: 24.11.24).
18. О мерах по дальнейшему улучшению социального обеспечения населения: постановление ЦК КПСС и Совет Министров СССР от 22 января 1981 г. // Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898–1988) / под общ. ред. А. Г. Егорова, К. М. Боголюбова: в 16 т. 9-е изд., доп и испр. Т. 14: 1981–1986. М., 1987. С. 30–32.
19. Печалова Л. В. Промысловая кооперация и кооперация инвалидов в реализации социально-экономической политики советского государства (1920–1960): на материалах Северного Кавказа и Дона: дис. ... д-ра ист. наук. Ставрополь, 2023. 589 с.

### References

1. The State Archive of the Krasnodar Krai (GAKK). F. R-687. Inv. 2. D.2318.
2. GAKK. F. R-687. Inv. 2. D. 2334.
3. GAKK. F. R-687. Inv. 3. D. 1865.
4. GAKK. F. R-687. Inv. 3. D. 1914.
5. GAKK. F. R-687. Inv. 3. D. 2330.
6. GAKK. F. R-1631. Inv. 1. D. 280.
7. GAKK. F. R-1631. Inv. 1. D. 292.
8. GAKK. F. R-1631. Inv. 1. D. 296.
9. GAKK. F. R-1631. Inv. 1. D. 319.
10. GAKK. F. R-1631. Inv. 1. D. 343.
11. GAKK. F. R-1631. Inv. 1. D. 429.
12. GAKK. F. R-1631. Inv. 1. D. 445.
13. GAKK. F. R-1631. Inv. 2. D. 3.
14. Kozlov AE. Social security in the USSR (legal foundations). Moscow: Nauka, 1981. 184 p. (In Russ.).
15. Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (adopted at the extraordinary seventh session of the Supreme Soviet of the USSR of the ninth convocation on October 7, 1977). Available from: <http://rusconstitution.ru/library/constitution/articles/9681/> [Accessed 26 November 2024] (In Russ.).
16. On measures to reduce disability among workers and improve medical and labor expertise: Resolution of the Council of Ministers of the RSFSR and the Central Executive Committee of March 11, 1963 Available from: [https://www.invalidnost.com/MSE/ISTORIA/Post\\_SM\\_RSFSR\\_N299\\_1963\\_VTEK.pdf](https://www.invalidnost.com/MSE/ISTORIA/Post_SM_RSFSR_N299_1963_VTEK.pdf) [Accessed 29 November 2024]. (In Russ.).
17. On measures to further improve the use of old-age pensioners and disabled people in the national economy and related additional benefits: Resolution of the Council of Ministers of the RSFSR of October 3, 1973. Available from: <https://docs.cntd.ru/document/885208061> [Accessed 24 November 2024]/ (In Russ.).
18. On measures to further improve social security of the population: resolution of the Central Committee of the CPSU and the Council of Ministers of the USSR dated January 22, 1981. The Communist Party of the Soviet Union in resolutions and decisions of congresses, conferences and Plenums of the Central Committee (1898-1988) / under the general editorship of AG. Egorov, KM. Bogolyubov. In 16 vols. Vol. 14: 1981-1986. Moscow, 1987. P. 30-32. (In Russ.).
19. Pechalova LV. Fishing cooperation and cooperation of the disabled in the implementation of the socio-economic policy of the Soviet state (1920-1960): based on the materials of the North-Caucasus and the Don: dissertation of the Doctor of Historical Sciences. Stavropol; 2023. 589 p. (In Russ.).