CC BY

Научная статья
УДК 340.143
https://doi.org/10.37493/2409-1030.2025.1.17

ПРОБЛЕМАТИКА КОМПЕТЕНЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Максим Сергеевич Трофимов

Северо-Кавказский федеральный университет (д. 1, ул. Пушкина, 355017, Ставрополь, Российская Федерация)
Кандидат юридических наук, доцент
sim-pai@mail.ru; https://orcid.org/0000-0001-8584-6563

Аннотация. ***Введение.*** Компетенция местного самоуправления является предметом исследования российских ученых с начала 1990-х гг. Несмотря на большое количество работ, так или иначе связанных с проблематикой компетенции местного самоуправления и органов муниципальных образований, объем вопросов местного значения и сложности в их решении требуют всестороннего изучения этого вопроса. Компетенция местного самоуправления является комплексной и состоит из собственной компетенции, делегированной компетенции и факультативной компетенции. Важной и неотъемлемой частью компетенции местного самоуправления являются вопросы охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности. ***Материалы и методы.*** При подготовке научной публикации использовались разные общенаучные и частно-научные методы научного познания. Среди специальных методов - метод толкования правовых норм, формально-юридический метод юридико-технический метод, сравнительно-правовой метод. Были исследованы законодательные акты Российской Федерации, посвященные вопросам организации и осуществления местного самоуправления, охране окружающей природной среды и животного мира, лесных и водных объектов, земель, атмосферного воздуха, а также обеспечению экологической безопасности. Изучена литература по общей теории муниципального права и по вопросам экологических полномочий местного самоуправления российских авторов 1990-2000-х гг., 2010-х гг., а также настоящего времени. ***Анализ.*** Компетенция местного самоуправления напрямую зависит от правового акта, которым устанавливается, способа определения компетенции и органа муниципального образования, компетенция которого устанавливается, а также вида муниципального образования. Реализуя муниципальное управление органы местного самоуправления, в том числе, решают вопросы местного значения и исполняют отдельные делегированные полномочия в природоохранной сфере и сфере обеспечения экологической безопасности. Компетенция местного самоуправления в указанной сфере устанавливается как Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так и большим количеством законодательных актов, которые относятся к сфере экологического права. Причем, прямо у органов местного самоуправления нет таких полномочий как «охрана окружающей природной среды» или «обеспечение экологической безопасности», так как эти полномочия комплексные и включают в себя ряд других, четко определенных вопросов местного значения, вопросов компетенции органов местного самоуправления. Вероятно, по этой причине в современной правовой науке выделяются несколько основных направлений исследования компетенции органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере. ***Результаты.*** По итогам проведенного исследования можно сделать следующие выводы. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности представляют собой совокупность прав и обязанностей, направленных на охрану природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности, управление и утилизацию отходов, участие в экологическом нормотворчестве в пределах своей компетенции. Компетенция органов местного самоуправления в России в рассматриваемой сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности носит децентрализованный и производный характер. В целом органы местного самоуправления играют ключевую роль в решении локальных экологических проблем в России, но их эффективность ограничена фрагментарностью законодательства и ресурсной недостаточностью бюджетов муниципальных образований.

Ключевые слова: местное самоуправление, компетенция местного самоуправления, экологическая безопасность, охрана природной среды

Для цитирования: Трофимов М. С. Проблематика компетенции органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей природной среды и экологической безопасности в современной Российской Федерации // Гуманитарные и юридические исследования. 2025. Т. 12. № 1. С. 133–139. https://doi.org/10.37493/2409-1030.2025.1.17

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Статья поступила в редакцию: 16.01.2025.
Статья одобрена после рецензирования: 18.03.2025.
Статья принята к публикации: 28.03.2025.

Research article

PROBLEMS OF COMPETENCE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND ENVIRONMENTAL SAFETY IN THE RUSSIAN FEDERATION UNDER PRESENT-DAY CONDITIONS

Maxim S. Trofimov

North-Caucasus Federal University (1, Pushkina St., Stavropol, 355017, Russian Federation)
Cand. Sc. (Law), Associate Professor
sim-pai@mail.ru; https://orcid.org/0000-0001-8584-6563

Abstract. ***Introduction.*** The competence of local self-government has been the subject of research by Russian scientists since the early 1990s. Despite the large number of works related in one way or another to the issues of competence

© Трофимов М. С., 2025

of local self-government and municipal bodies, the volume of issues of local importance and the difficulties in solving them require a comprehensive study of this issue. The competence of local government is complex and consists of its own competence, delegated competence and optional competence. Environmental protection and environmental safety issues are an important and integral part of the competence of local self-government. ***Materials and Methods.*** When preparing a scientific publication, various general scientific and private scientific methods of scientific knowledge were used. Among the special methods are the method of interpreting legal norms, the formal-legal method, the legal-technical method, and the comparative-legal method. The legislative acts of the Russian Federation devoted to the organization and implementation of local self-government, the protection of the environment and wildlife, forest and water bodies, land, atmospheric air, as well as environmental safety were studied. The literature on the general theory of municipal law and on the environmental powers of local self-government of Russian authors of the 1990s-2000s, 2010s, as well as the present has been studied. ***Analysis.*** The competence of local self-government directly depends on the legal act that establishes the method of determining the competence and the body of the municipality whose competence is specified, as well as the type of municipality. Implementing municipal administration, local governments, among other things, resolve issues of local importance and exercise separate delegated powers in the environmental sphere and in the field of environmental safety. The competence of local self-government in this area is established both by the Federal Law "On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" and by a large number of legislative acts that relate to the field of environmental law. Moreover, local governments do not have such powers as "protecting the environment" or "ensuring environmental safety," since these powers are complex and include a number of other, clearly defined issues of local importance, issues of competence of local governments. Probably, for this reason, in modern legal science, several main areas of study of the competence of local governments in this area are distinguished. ***Results.*** Based on the results of the study, the following conclusions can be drawn. The powers of local governments in the field of environmental protection and environmental safety are a set of rights and obligations aimed at protecting natural resources, ensuring environmental safety, managing and disposing of waste, and participating in environmental rule-making within their competence. The competence of local authorities in Russia in the field of environmental protection and environmental safety under consideration is decentralized and derivative. In general, local governments play a key role in solving local environmental problems in Russia, but their effectiveness is limited by the fragmentation of legislation and resource shortages of municipal budgets.

Keywords: local self-government, competence of local self-government, environmental safety, environmental protection

For citation: Trofimov MS. Problems of competence of local self-government bodies in the field of environmental protection and environmental safety in the Russian Federation under present-day conditions. *Humanities and law research*. 2025;12(1):133-139. (In Russ). https://doi.org/10.37493/2409-1030.2025.1.17

Conflict of interest: the author declares no conflicts of interests.

The article was submitted: 16.01.2025.
The article was approved after reviewing: 18.03.2025.
The article was accepted for publication: 28.03.2025.

Введение. На конституционном уровне в нашей стране закреплен институт местного самоуправления (ст.12 Конституции РФ [13]), что придает ему особенную правовую и политическую значимость.

Как следует из положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [25] (далее – закон о местном самоуправлении) проживающие на территории муниципальных образований люди (население) имеет право решать самостоятельно разнообразные вопросов местного значения, при этом население не может быть кем-либо, например, государством, лишено этого права. Реализация права на решение местных вопросов происходит как непосредственно, так и через органы местного самоуправления (далее – ОМСУ).

У ОМС среди прочих функций есть функция осуществления муниципального управления, которая связана с деятельностью в рамках соответствующих полномочий и предметов ведения. [18] Они связаны с решением соответствующих вопросов местного самоуправления и других задач, которые ставятся перед муниципальными образованиями государством.

Важной функцией органов публичной власти муниципальных образований, реализующих муниципальное управление в современном государстве является как охрана окружающей среды, так и обеспечение экологической безопасности, которые должны рассматриваться в неразрывной связи друг с другом.

Для ОМСУ подобная деятельность является специфической, основанной на ряде законодательных актов, в том числе не относящихся к отрасли муниципального права России и связана с рядом проблем правового и практического характера.

По указанным причинам в последние годы компетенция ОМСУ в области охраны природной среды и обеспечения экологической безопасности все чаще оказывается в центре внимания ученых-правоведов.

Материалы и методы. Исследование основано на ряде методов юридической науке, таких как метод толкования правовых норм, формально-юридический метод юридико-технический метод, сравнительно-правовой метод.

Были изучены и исследованы федеральные и региональные законодательные акты Российской Федерации, посвященные вопросам организации и осуществления местного самоуправления, охране окружающей природной среды и животного мира, лесных и водных объектов, земель, атмосферного воздуха, а также обеспечению экологической безопасности.

Проведен сравнительный анализ понятий «предметы ведения», «вопросы местного значения», «полномочия», «компетенция» местного самоуправления применительно к экологической сфере, а также относительно сущности этих понятий.

Изучены существующие в российской юридической науке последних лет научные исследования компетенции местного самоуправления в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности, сделаны выводы об особенностях формирования компетенции муниципальных органов в сфере экологии и способах ее формирования.

Для верификации выводов, усиления их научной составляющей, учета новейших достижений российской правовой науки изучены труды российских ученых, специализирующихся в области муниципального права.

Анализ. В науке муниципального права России с середины 1990-х гг. неоднократно выдвигались предложения о научных определениях, как компетенции местного самоуправления, так и предметов ведения.

Например, по авторитетному мнению В.И. Фадеева, под предметами ведения местного самоуправления в России следует понимать некий круг вопросов, определенный федеральными, региональными и муниципальными правовыми актами, обусловленных сущностью местного самоуправления, решение по которым принимается выборными и иными ОМСУ, либо самостоятельно населением муниципального образования, либо ими совместно. [14, с.470]

Термин компетенция в отношении органов публичной власти может пониматься как круг вопросов (предметов ведения) и прав (полномочий) по их решению. Такие полномочия должны быть установлены соответствующим правовым актом.

Применительно к местному самоуправлению термин «компетенция» используется для характеристики правового статуса его участников: населения, органов муниципального образования и его должностных лиц. Н.В. Постовой пишет, что его компетенция представляет собой «совокупность прав, обязанностей и предметов ведения, закрепленных конституционными нормами, законами и подзаконными актами. Эти полномочия направлены на реализацию функций и задач местного самоуправления». [21, с.274]

А.В. Колесников подчеркивает, что «местное самоуправление не только решает вопросы местного значения, но и служит инструментом приближения государственной власти к населению. Это достигается через: исполнение переданных государственных полномочий; формы совместной деятельности с государственными органами». [12, с.106]

Основываясь на достижениях российской юридической науки необходимо констатировать, что компетенция местного самоуправления (как населения, так и органов публичной власти), может быть классифицирована на:

1) собственную компетенцию, закрепленную непосредственно в федеральном законе о местном самоуправлении, а также в законодательных актах субъектов Федерации, посвященных о реализации тех или иных вопросов местного самоуправления;

2) делегированную компетенцию, которая в установленном законодательством России порядке передана ОМСУ соответствующего муниципального образования. [8, 18]

3) Факультативная компетенция – по сути, это отдельные вопросы, право решать которые, не отнесено к ведению государства или других муниципальных образований. На практике она может устанавливаться, в том числе, отдельными законодательными актами, не относящимися к регулированию местного самоуправления и не основываться на правилах делегирования отдельных государственных полномочий [18].

При этом современная наука муниципального права требует рассматривать компетенцию ОМСУ в соответствии с тремя основными аспектами: территориями реализации компетенции (виды муниципальных образований), субъектами компетенции (кто реализует полномочия) и источниками (нормативные акты) наделения ОМСУ этой компетенцией.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» пошел по пути закрепления вопросов местного значения применительно к видам муниципальных образований (от более мелких территориально до более крупных): городское, сельское поселение (ст. 14 Закона); муниципальный район (ст.15); округ городской и муниципальный (ст.16); внутригородской район (ст. 16.2).

В этой же главе Закона в ст.14.1, 15.1, 16,1 закреплены права ОМСУ на решение вопросов, которые не отнесены к вопросам местного значения в статьях 14-16.2.

Всем перечисленным выше вопросам местного значения (предметам ведения, направления деятельности) ОМСУ, соответствуют полномочия по их решения ст.17 закона о местном самоуправлении.

Компетенция местного самоуправления связана с конкретными органами муниципального образования, завит от вида органа. Так представительные и исполнительные органы муниципального образования имеют разные полномочия, в связи с исполнением ими разных функций в рамках реализации муниципального управления.

Соответственно, структура компетенции ОМСУ включает в себя: вопросы местного значения, указанные непосредственно в законе о местном самоуправлении; полномочия органов и населения муниципального образования по их решению; делегированные полномочия; а также права ОМСУ на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения законом.

«Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ содержит открытый перечень полномочий ОМСУ, который может дополняться как федеральными, так и региональными законами» [19, с.103].

Практическая деятельности ОМСУ по решению вопросов местного значения и обеспечению жизнедеятельности муниципального образования, решению социальных и иных вопросов на территории муниципального образования в интересах населения является муниципальным управлением [18].

Одной из сфере деятельности ОМСУ, причем достаточно специфичной, является охрана окружающей природной среды, экологии и обеспечение экологической безопасности. ОМСУ организацию и осуществляют муниципальное управление как в указанной сфере, так и в целях защиты этой сферы, при осуществлении любой деятельности на территории муниципального образования.

По мнению Р.М. Усмановой, «обеспечение благоприятной окружающей среды является задачей не только органов государственной власти РФ и субъектов РФ, но и задачей ОМСУ. Особенность заключается в том, что отношения в этой сфере регулируются не общим законом об охране окружающей среды, а нормами, которые содержатся в различных отраслевых законах» [23, с.173].

Охрана окружающей среды в соответствии с положениями Федерального закона «Об охране окружающей среды», представляет собой «деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, иных юридических лиц, граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий» [26].

В свою очередь, экологическая безопасность - это «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий» [26].

Такие понятия, как «охрана окружающей природной среды» и «экологическая безопасность» в тексте федерального закона о местном самоуправлении отсутствуют, как и нет в нем специальных полномочий ОМСУ по обеспечению экологической безопасности. Компетенция ОМСУ в этом вопросе комплексная, состоящая

из целого ряда статей, как муниципального законодательства России, так и законодательства экологического.

В России сфера охраны окружающей природной среды и экологической безопасности регулируется рядом других законодательных актов.

Прежде всего, речь идет о Конституции России, в которой закрепляют право на благоприятную окружающую среду (ст. 42) и обязанность сохранять природу (ст. 58).

Дополняют конституционные нормы ряд отраслевых федеральных законодательных актов. К ним необходимо относить «базовый закон, регулирующий отношения в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования» [31] - Федеральный закон «Об охране окружающей среды»; кодексы: Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ [10], Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ [16], Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ [3]; Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [28]; Федеральный закон от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» [27]; Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» [29]; Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [24]. Каждый из указанных законодательных актов, как следует из их названия, регулирует определенную сферу общественных отношений, так или иначе связанную с природой, окружающей средой, состоянием экологии.

Эти законодательные акты формируют правовую основу для обеспечения экологической безопасности в России, регулируя как общие вопросы охраны окружающей среды, так и специфические аспекты природопользования и экологической безопасности.

Также необходимо отметить, что на сегодняшний день, все субъекты Российской Федерации наделены компетенцией на собственное регулирование экологических отношений, в том числе на разработку и принятие собственных правовых актов (законов и нормативных актов подзаконного характера) в области охраны окружающей природной среды. Это право закреплено в ст.72 Конституции России, в которой охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности отнесенны к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В субъектах Российской Федерации законодательные и подзаконные правовые акты принимаются по вопросам охраны водных объектов и лесных ресурсов, установления нормативов качества окружающей среды и их соблюдения, порядка обращения с отходами, развития экологического образования и культуры населения, организации и проведения экологического мониторинга и др.

При этом региональные законы не должны противоречить федеральному законодательству, что обеспечивает единство правового регулирования в области экологии на всей территории России.

Компетенцию федеральных и региональных органов государственной власти России в сфере охраны окружающей природной среди и обеспечения экологической безопасности, закрепленную в законодательстве России о местном самоуправлении, можно представить следующим образом.

В ст. 14 (вопросы городского, сельского поселения) федерального закона о местном самоуправлении, указаны:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуация на территории муниципального образования (ст. 14.1.6); организация сбора и вывоза бытовых отходов (ст. 14.1.8); озеленение территорий, создание и содержание зеленых зон (создание парков, защита зеленых зон) (ст. 14.1.9); контроль за использованием муниципальных земель и водных объектов (ст. 14.1.10).

В ст. 15 (муниципальный район) содержатся следующие вопросы:

- организация мероприятий по охране природы межпоселенческого масштаба, включая проведение общественных обсуждений планируемой хозяйственной деятельности на территории района в соответствии с экологическим законодательством (ст. 15.1.9); участие в организации системы обращения с твердыми коммунальными отходами (включая раздельный сбор, транспортировку, переработку и захоронение) на территории района, а также ликвидацию несанкционированных свалок (ст. 15.1.14); контроль за охраной и использованием особо охраняемых природных территорий местного значения (ст. 15.1.22); осуществление муниципального лесного контроля (ст. 15.1.29); выявление объектов накопленного экологического ущерба и организация работ по его ликвидации в границах муниципальных земельных участков (ст. 15.1.37).

В ст. 16 (муниципальный, городской округ) следующие вопросы:

- организация мероприятий по охране окружающей среды, в том числе организация и проведение общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории округа (ст. 16.1.11); участие в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов (ст. 16.1.24); создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ) местного значения (ст.16.1.30); осуществление муниципального лесного контроля (ст. 16.1.38); осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей природной среде и организация ликвидации такого вреда в границах муниципального округа, городского округа (ст.16.1.45).

При всем этом, ОМСУ не могут заменять собой федеральные и региональные органы экологического надзора (Росприроднадзор, Роспотребнадзор), самостоятельно вводить штрафы за нарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования, не предусмотренные КоАП РФ, а также не вправе принимать решения самостоятельно о ликвидации опасных производств без соответствующего согласования с органами государственной власти.

За неисполнение полномочий в сфере охраны природной среды и экологической безопасности органы и должностные лица местного самоуправления могут быть привлечены к юридической ответственности (административной и уголовной).

В послание годы в России выросло внимание ученых, в том числе правоведов, к проблематике обеспечения ОМСУ экологической безопасности.

Можно выделить следующие направления исследований полномочий ОМСУ в обеспечении экологической безопасности, регламентированные и основанные на нормах Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и экологического законодательства:

1. Организация мероприятий по охране окружающей среды. В данном случае речь идет об исследованиях полномочий ОМСУ по организации мероприятий по охране окружающей среды [1, 4, 6, 33, 34, 33, 34].

2. Выявление и ликвидация экологического ущерба. В научных работах рассматривается роль местных органов власти в выявлении объектов накопленного вреда окружающей среде и организации их ликвидации, что особенно важно для территорий с историческими экологическими проблемами [7, 11, 17, 34].

3. Участие общественности в экологических инициативах. Исследования направлены на вовлечение населения в решение экологических проблем, включая организацию субботников и меры по предотвращению образования несанкционированных свалок [9, 30, 33, 34].

4. Разработка нормативных актов в сфере охраны окружающей природной среды и экологической безопасности и их реализация. В научных исследованиях современных авторов анализируются полномочия ОМСУ по разработке и исполнению нормативных актов, регулирующих охрану окружающей среды, включая совместную деятельность в указанном направлении с региональными и федеральными органами власти [4, 9, 31, 32, 33, 34].

5. Контроль за соблюдением экологических стандартов. Исследования включают анализ полномочий местных органов власти в области контроля за соблюдением экологических стандартов на предприятиях и в городских территориях, что способствует снижению уровня загрязнения [5, 20, 34].

Результаты. Подводя итог проведенному исследованию, представляется возможным сделать ряд выводов.

Полномочия ОМСУ в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности можно определить как совокупность прав и обязанностей, направленных на охрану природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности, управление и утилизацию отходов, участие в экологическом нормотворчестве в пределах своей компетенции.

Компетенция ОМСУ в России в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности носит децентрализованный и производный характер. Она основывается на правовом закреплении вопросов местного значения (ст. 14–16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ») и включает делегированные государственные полномочия (например, муниципальный лесной контроль, ликвидация накопленного экологического ущерба).

Также необходимо выделить ряд проблем правового регулирования компетенции ОМСУ в рассматриваемой сфере.

Во-первых, нечеткое разграничение полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами публичной власти, ведущее к дублированию полномочий или бездействию должностных лиц.

Во-вторых, отсутствие системности, т.е. компетенция ОМСУ основывается на множестве нормативно-правовых актов из сферы экологического и муниципального права, что затрудняет их реализацию полномочий и решение вопросов местного значения органами муниципального управления.

В-третьих, многие экологические задачи (например, ликвидация свалок) требуют значительных финансовых средств, однако бюджеты муниципальных образования зачастую не имеют необходимых средств в достаточном для решения этого вопроса размере.

В-четвертых, у ОМСУ нет полноценных достаточных властных полномочий для принуждения юридических лиц, находящихся на территории муниципального образования, к соблюдению экологических норм. К тому же контрольные механизмы на муниципальном уровне недостаточно эффективны.

В-пятых, правовая регламентация участия ОМСУ в осуществлении экологической экспертизы и экологическом мониторинге недостаточна.

В-шестых, традиционной является проблема взаимодействия ОМСУ с органами государственной власти, в особенности это касается ряда вопросов крупных загрязнения или негативной для окружающей среды деятельности крупных промышленных объектов.

ОМСУ играют ключевую роль в решении локальных экологических проблем в России, но их эффективность ограничена фрагментарностью законодательства и ресурсной недостаточностью бюджетов муниципальных образований. Для повышения качества муниципального управления в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности требуются новые системные подходы, которые позволят решить проблемы разграничения и четкого закрепления полномочий органов публичной власти разных уровней, будут способствовать совершенствованию финансового обеспечения мероприятий и полномочий ОМСУ, а также повлияют на усиление межведомственного взаимодействия как между органами государственной власти и ОМСУ, так и между ОМСУ разных муниципальных образований.

Литература

1. Акимова Р. А., Сайпулаева Г. И. Проблемы экологической безопасности муниципального образования и пути их решения // Нефтегазовое дело, техносферная безопасность, рациональное природопользование: сборник материалов конференции / ДГТУ (Дагестанский государственный технический университет). Махачкала: АЛЕФ, 2022. С. 170–173.
2. Валеева Р. В., Минина Н. Н. Эколого-биологическое состояние села Шаран Шаранского района Республики Башкортостан // Символ науки. 2024. Т. 12. № 1. Ч. 2. С. 55–58.
3. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/ (дата обращения: 31.03.2025).
4. Водянова М. А., Ушакова О. В., Савостикова О. Н., Русаков Н. В. Система обращения с отходами: санитарно-эпидемиологические и природные аспекты // Медицина труда и промышленная экология. 2024. Т. 64. № 10. С. 636–643.
5. Воробьева Д. С. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды: некоторые проблемные аспекты // Государственная власть и местное самоуправление. 2024. № 12. С.25–29.
6. Глухов В. В. Качество окружающего воздуха и продуктивность труда: учебное пособие. СПб: Политех-Пресс. 2024. 61 с.
7. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов / Под ред. К. А. Ивановой. М: Изд-во «Проспект». 2020. 456 с.
8. Забелина Е. П. Муниципальная власть и ее процессуальное обеспечение // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 7. С. 74–79

9. Закон Самарской области от 6.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: https://docs.cntd.ru/document/945027198 (дата обращения: 01.04.2025).
10. Захарова В.А. Экологическое поведение молодежи Юга России: структура, институты и барьеры развития: дисс. докт. соц. наук. Ростов-на-Дону, 2024. 348 с.
11. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 01.02.2025).
12. Кожевников О. А., Мочалов А. Н. К вопросу о роли местного самоуправления в научно-технологическом развитии России: нормативно-правовые аспекты // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2023. № 1. С. 89–101.
13. Колесников А. В. Задачи, элементы, цели и принципы современной муниципально-правовой политики // Правовая политика и модернизация государственности. Материалы международной научно-практической конференции 13-14 декабря 2012 г. Т 1. Пятигорск: РИА КМВ. 2012. С. 104–107.
14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный сайт Президента России. URL: http://www.kremlin.ru/acts/constitution (дата обращения: 10.01.2025).
15. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Проспект. 2006. 669 с.
16. Лазарев Б. М. Компетенция органов управления. М.: Юридическая литература, 1972. 280 с.
17. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 01.02.2025).
18. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебник / Под ред. И. А. Алексеева. М.: ИНФРА-М. 2018. 353 с.
19. Оль Е. М., Шадров М. А. Теоретико-правовой анализ полномочий территориальных форм органов местного самоуправления в экологической сфере // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 2(44). С. 96–104.
20. Постановление Правительства РФ от 14 марта 2024 г. № 300 «Об утверждении Положения о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды)». URL: https://docs.cntd.ru/document/1305207762 (дата обращения: 30.01.2025).
21. Постовой Н. В. Муниципальное право России: Учебник. М.: Издательство «Юриспруденция», 1998. 349 с.
22. Рубченко Н. А. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 5. С. 62–67.
23. Усманова Р. М. Правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления по обеспечению экологической безопасности // Правовое государство: теория и практика. № 4(58). 2019. С. 172–177.
24. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/ (дата обращения: 01.04.2025).
25. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 01.02.2025).
26. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/ (дата обращения: 01.02.2025).
27. Федеральный закон от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19456/ (дата обращения: 01.02.2025).
28. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/ (дата обращения: 01.02.2025).
29. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542/ (дата обращения: 01.02.2025).
30. Чалая В. Ю. Роль гражданского общества в решении экологических проблем // Сборник материалов конференции «Кооперация без границ: расширение рамок социальной экономики» (Белгород) 03–07 апреля 2017 г. Часть 4. Белгород: Белгородский университет кооперации, экономики и права, 2017. С. 590–595.
31. Чертова Н. А. Конституционно-правовые основы обеспечения экологической безопасности Российской Федерации: на опыте северных регионов: дисс. … докт. юрид. наук. М, 2007. 409 с.
32. Чижикова А. Г. Экологическая безопасность как основа стабильного развития России сегодня. URL: https://apni.ru/article/10087-ekologicheskaya-bezopasnost-kak-osnova-stabilnogo-razvitiya-rossii-segodnya (дата обращения: 28.01.2025).
33. Экологическая ситуация в России: мониторинг / ВЦИОМ. — 2023 // Официальный сайт ВЦИОМ. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ehkologicheskaja-situacija-v-rossii-monitoring-20230309 (дата обращения: 20.01.2025).
34. Экологическое право (особенная часть) / О. А. Глушко, Ю. А. Новикова; Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина. Краснодар: КубГАУ, 2024. 110 с.

References

1. Akimova RA, Saipulaeva GI. Problems of environmental safety of the municipality and ways to solve them in oil and gas industry, technosphere safety, rational use of natural resources: conference proceedings. Mahachkala: Alef; 2022. P. 170-173. (In Russ.).
2. Valeeva RV, Minina NN. The ecological and biological condition of the village of Sharan in the Sharan District of the Republic of Bashkortostan. *Simvol nauki.* 2024;12(1):55-58. (In Russ.).
3. Water Code of the Russian Federation 03.06.2006 № 74-FZ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/ (accessed: 31.03.2025). (In Russ.).
4. Vodyanova MA, Ushakova OV, Savostikova ON, Rusakov NV. Waste management system: sanitary, epidemiological and natural aspects. *Meditsina truda i promyshlennaya ekologiya.* 2024;64(10):636-643. (In Russ.).
5. Vorob'eva DS. Powers of local governments in the field of environmental protection: some problematic aspects. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie.* 2024;(12):25-29. (In Russ.).
6. Glukhov VV. Ambient Air Quality and Productivity. St. Peterburg: Politekh-Press. 2024. 61 p. (In Russ.).
7. Report on the state of local self-government in the Russian Federation: participation of local governments in the implementation of national projects / ed KA Ivanova. Moscow: Prospekt; 2020. 456 p. (In Russ.).
8. Zabelina EP. Municipal power and its procedural support. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo.* 2022;(7):74-79. (In Russ.).
9. Law of the Samara Region dated 6.04.2010 No. 36-GD On vesting local self-government bodies with certain state powers in the field of environmental protection URL: https://docs.cntd.ru/document/945027198 (accessed: 01.04.2025). (In Russ.).
10. Zakharova VA. Environmental behavior of young people in the South of Russia: structure, institutions and barriers to development: thesis. 2024. 348 p. (In Russ.).

11. Land Code of the Russian Federation 25.10.2001 № 136-FZ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (accessed: 01.02.2025). (In Russ.).
12. Kozhevnikov OA, Mochalov AN. On the role of local self-government in the scientific and technological development of Russia: regulatory and legal aspects. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Yurisprudentsiya.* 2023;(1):89-101. (In Russ.).
13. Kolesnikov AV. Objectives, elements, goals and principles of modern municipal legal policy in Legal policy and modernization of statehood. Materials of the international scientific and practical conference December 13-14, 2012. Vol. 1. Pyatigorsk: RIA KMV; 2012. P. 104-107. (In Russ.).
14. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote 01.07.2020). URL: http://www.kremlin.ru/acts/constitution (accessed: 10.01.2025). (In Russ.).
15. Kutafin OE, Fadeev VI. Municipal law of the Russian Federation. Moscow: Prospekt; 2006. 669 p. (In Russ.).
16. Lazarev BM. Competence of management bodies. Moscow: Legal Literature; 1972. 280 p. (In Russ.).
17. Forest Code of the Russian Federation 04.12.2006 № 200-FZ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (accessed: 01.02.2025). (In Russ.).
18. Municipal government and local government: a textbook. pod red. IA Alekseeva. Moscow: INFRA-M; 2018. 353 p. (In Russ.).
19. Ol' EM, Shadrov MA. Legal and theoretical analysis of the powers of territorial forms of local self-government bodies in the environmental sphere. *Leningradskii yuridicheskii zhurnal.* 2016;2 (44):96-104. (In Russ.).
20. Decree of the Government of the Russian Federation of March 14, 2024 No. 300 "On approval of the Regulation on state environmental monitoring (state environmental monitoring)". URL: https://docs.cntd.ru/document/1305207762 (accessed: 30.01.2025). (In Russ.).
21. Postovoi NV. Municipal Law of Russia: Textbook. Moscow: Izdatel'stvo "Yurisprudentsiya"; 1998. 349 p. (In Russ.).
22. Rubchenko NA. Powers of local authorities in the field of environmental protection. Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. 2022;5:62-67. (In Russ.).
23. Usmanova RM. Legal regulation of the powers of local authorities to ensure environmental safety. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika.* 2019;(4(58)):172-177. (In Russ.).
24. Federal Law No. 96-FZ of May 4, 1999 On the Protection of Atmospheric Air. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/ (accessed: 01.04.2025). (In Russ.).
25. Federal Law No. 131-FZ of October 6, 2003 "On the General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (accessed: 01.02.2025). (In Russ.).
26. Federal Law No. 7-FZ of January 10, 2002 "On Environmental Protection" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/ (accessed: 01.02.2025). (In Russ.).
27. Federal Law No. 113-FZ of July 19, 1998 "On the Hydrometeorological Service" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19456/ (accessed: 01.02.2025). (In Russ.).
28. Federal Law No. 174-FZ of November 23, 1995 "On Environmental Expertise" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/ (accessed: 01.02.2025). (In Russ.).
29. Federal Law No. 52-FZ of April 24, 1995 "On Wildlife". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542/ (accessed: 01.02.2025). (In Russ.).
30. Chalaya VYu. The role of civil society in addressing environmental issues in Collection of materials from the conference “Cooperation without borders: expanding the framework of social economy” (Belgorod), April 3-7, 2017. Part 4. Belgorod: Belgorod University of Cooperation, Economics and Law; 2017. P. 590-595. (In Russ.).
31. Chertova NA. Constitutional and legal basis for ensuring environmental safety of the Russian Federation: based on the experience of the northern regions: thesis. Moscow; 2007. 409 p. (In Russ.).
32. Chizhikova AG. Environmental safety as the basis for Russia's stable development today. URL: https://apni.ru/article/10087-ekologicheskaya-bezopasnost-kak-osnova-stabilnogo-razvitiya-rossii-segodnya (accessed: 28.01.2025). (In Russ.).
33. Environmental situation in Russia: monitoring / VTsIOM. - 2023. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ehkologicheskaja-situacija-v-rossii-monitoring-20230309 (accessed: 20.01.2025). (In Russ.).
34. Environmental law (special part). Ed. by OA Glushko, YuA Novikova. Krasnodar: KubSAU publ.; 2024. 110 p. (In Russ.).