

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ / LEGAL SCIENCES



Научная статья

УДК 342.951:351.82

<https://doi.org/10.37493/2409-1030.2024.4.16>

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ В XVIII–XIX ВВ.

Галицкая Наталья Владимировна

Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (д. 57/43, Средний просп. Васильевского острова, Санкт-Петербург, 199178, Российская Федерация)
Кандидат юридических наук, доцент
galitskaya-nv@ranepa.ru; <https://orcid.org/0000-0002-8394-0908>

Аннотация. Введение. Вопросами обеспечения населения продовольствием руководители российского государства занимались с момента его становления. Осуществление правового и административного регулирования продовольственной безопасности проходило с переменным успехом. Тем не менее развитие агропромышленного комплекса и правового регулирования продовольственной безопасности заметно эволюционировало. Научная новизна статьи заключается в определении содержания продовольственной безопасности России и выявлении особенностей ее административного регулирования в период XVIII–XIX вв. **Материалы и методы.** Методологической основой исследования является логический метод, метод системного анализа, формально-юридический, историко-правовой и сравнительно-правовой методы. **Анализ.** Объектом исследования стала продовольственная безопасность России в период XVIII–XIX вв., предметом изучения является совокупность факторов, влияющих на обеспечение продовольственной безопасности в указанный период. В статье анализируются проблемы обеспечения продовольственной безопасности России в XVIII–XIX вв., оценивается эффективность мер по ее обеспечению. **Результаты.** По итогам исследования сделаны выводы о том, что первоначально российское государство, боролось с голодом бесконтрольно и архаично, не было создано централизованных органов, целью которых было обеспечение продовольственной безопасности, не

существовало и правового урегулирования данных вопросов. Только начиная с правления Петра I ситуация постепенно начинает меняться, вводится распределительная система и контроль за торговлей в период неурожая. Екатерина II продолжает развивать организацию государственного управления в данной сфере. Выявляются постепенные изменения в системе государственного управления: появляются контрольно-надзорные органы и должностные лица, регулирующие вопросы продовольственной безопасности. В заключении статьи дается определение продовольственной безопасности на основе содержания деятельности государства в XVIII – XIX вв., данный период разбивается на этапы, дается их характеристика.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, государственное управление, голод, реформы, административно-правовое регулирование

Для цитирования: Галицкая Н. В. Правовое регулирование обеспечения продовольственной безопасности в России в XVIII–XIX вв. // Гуманитарные и юридические исследования. 2024. Т. 11. № 4. С. 737–742. <https://doi.org/10.37493/2409-1030.2024.4.16>

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Статья поступила в редакцию: 18.04.2024.

Статья одобрена после рецензирования: 21.07.2024.

Статья принята к публикации: 25.08.2024.

Research article

LEGAL REGULATION OF FOOD SECURITY IN RUSSIA IN THE 18TH – 19TH CENTURIES

Natalia V. Galitskaya

Northwestern Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (57/43, Middle Ave. of Vasilievsky Island, 199178 Saint-Petersburg, Russian Federation)
Cand. Sc. (Law), Associate Professor
galitskaya-nv@ranepa.ru; <https://orcid.org/0000-0002-8394-0908>

Abstract. Introduction. The leaders of the Russian state have been dealing with the issues of providing food to the population since its formation. The implementation of legal and administrative regulation of food security has been held with varying success. Nevertheless, the development of the agro-industrial complex and the legal regulation of food security has significantly evolved. The scientific novelty of the article lies in determining the content of food security in Russia and identifying the features of its administrative regulation during the XVIII–XIX centuries. **Materials and Methods.** The methodological basis of the research is the logical method, systemic analysis, formal-legal, historical-legal and comparative-legal methods. **Analysis.** The object of the study was the food security of Russia in the period of the XVIII–XIX centuries. The subject of the study is a set of factors affecting food security in this period. The article analyzes the problems of ensuring food security in Russia in the

XVIII–XIX centuries, evaluates the effectiveness of measures to ensure it. **Results.** According to the results of the study, it was concluded that initially the Russian state fought hunger uncontrollably and archaically, there were no centralized bodies whose purpose was to ensure food security, and there was no legal settlement of these issues. It is only since the reign of Peter the Great that the situation gradually begins to change, a distribution system and control of trade during the period of crop failure are introduced. Catherine II continues to develop the organization of public administration in this area. Gradual changes in the system of public administration are being revealed: control and supervisory bodies and officials regulating food security issues appear. In conclusion, the article defines food security based on the content of the state activities in the XVIII–XIX centuries. This period is divided into stages, their characteristics are given.

© Галицкая Н. В., 2024

Keywords: food security, public administration, hunger, reforms, administrative and legal regulation

For citation: Galitskaya NV. Legal regulation of food security in Russia in the 18th – 19th centuries. Humanities and law research. 2024;11(4):737-742. (In Russ). <https://doi.org/10.37493/2409-1030.2024.4.16>

Введение. Потребность в продуктах питания – это основная потребность людей. Борьба с голодом периодически велась в России вплоть до середины XX века. В настоящее время бедность считается причиной плохого питания, однако история России показывает множество примеров, когда голод случался и по природным обстоятельствам. Обеспечение продовольственной безопасности на протяжении XVIII – XIX вв. стало особым направлением административной деятельности специализированных органов государственного управления и объектом пристального внимания со стороны императорской власти. Совокупность экономических, военных, природных, политических факторов, а также субъективные подходы руководителей российского государства оказывали прямое влияние на состояние продовольственной безопасности страны. В данный период сформировалась ориентация на защиту отечественного производителя [1, с. 363], что актуально и в настоящее время, поскольку обеспечение продовольственной безопасности является приоритетным направлением в управленческой деятельности Российского государства [3, с. 89]. Наша страна нуждается в развитии отраслей агропромышленного комплекса для укрепления продовольственной независимости от других стран [8, с. 295]. Постоянная борьба с реальными и потенциальными угрозами нарушения снабжения населения продовольствием на протяжении всего периода становления и развития России требовала формирования набора эффективных средств и способов противодействия дефициту продуктов питания первой необходимости. Климатическая и природная специфика страны, ее обширная территория, неравномерность воспроизводства и распределения пищевых ресурсов являлись причиной дисбаланса в обеспечении граждан провизией в необходимых объемах. Эффективность политического курса России, ее внешняя и внутренняя политика напрямую связаны с обеспечением населения продовольственными ресурсами. Сформировавшаяся в XVIII – XIX вв. продовольственная политика как составная часть правовой политики остается актуальной и на современном этапе, так как именно эффективное управление гарантирует продовольственную независимость и суверенитет страны. Вместе с тем следует отметить, что в контексте рассматриваемого периода термин «продовольственная безопасность» является условным, поскольку он не употреблялся в исторических документах. Тем не менее в рамках настоящего исследования возможна выработка соответствующего определения на основе ключевых характеристик государственной политики того периода в данной сфере.

Conflict of interest: the author declares no conflicts of interests.

The article was submitted: 18.04.2024.

The article was approved after reviewing: 21.07.2024.

The article was accepted for publication: 25.08.2024.

Материалы и методы. Исследование вопросов правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности в России в XVIII–XIX вв. основано на использовании логического, формально-юридического, историко-правового и сравнительно-правового методов, системного анализа и других методов научного познания. На основе использования совокупности перечисленных методов проведено комплексное исследование нормативной основы деятельности органов государственного управления по формированию и распределению продовольственных резервов, реализации иных направлений обеспечения продовольственной безопасности в указанный период, сформулированы определение понятия продовольственной безопасности с учетом особенностей аграрной политики государства в XVIII–XIX вв., а также этапы, на которые подразделяется данный период.

Анализ. Россия всегда была аграрной страной, в которой на первое место ставилось производство зерновых культур [4, с. 148]. Неурожаи, вызванные в отдельных регионах засухой, обилием осадков, ранними заморозками, саранчой, постоянно являлись причиной возникновения голода. В отечественной истории сохранились данные об унесшем огромное количество жизней голоде в 1024, 1070, 1092, 1128, 1215, 1230–1231, 1332, 1422, 1442, 1512, 1553, 1557 и 1570 гг. С начала XI в. на каждое столетие приходилось по 8 неурожаев [6, с. 125]. Помимо естественных причин голода необходимо констатировать еще и отсутствие централизованных мер борьбы со стороны органов государственного управления. Обширные территории не имели пригодных для оперативной доставки продовольствия путей сообщения, отсутствовали комплексные нормативные акты, устанавливающие конкретные действия при возникновении острой нехватки зерна и, как следствие из этого, начала голода. На решение этой проблемы стихийно выделялись в ограниченных объемах денежные средства из царской казны, которые расходовались на закупки хлеба бесконтрольно и по этой причине не могли своевременно решить эту задачу. Традиционно проблему голодающих частично решали церкви путем раздачи милостыни и продовольствия, однако это осуществлялось нерегулярно, в честь церковных праздников и в крупных городах. Во многих случаях голод являлся причиной возникновения эпидемий, средств борьбы с которыми также на государственном уровне не имелось. Причины возникновения голода не анализировались и превентивные меры не принимались.

Формирование правовых основ обеспечения продовольственной безопасности приходится

лишь на XVIII в. Петр I прибегнул к инновационному подходу к организации борьбы с голодом. 16 февраля 1723 г. вышел Указ «Об описи, в случае голода у всяких чинов излишнего хлеба, для раздачи онаго неимущим в долг» [11]. Данный документ, частично снимая с государства функции обеспечения хлебозапасами в случае голода, обязывал проводить на местах ревизии запасов зерна, определять зажиточные подворья с имеющимися излишками, которые надлежало раздавать нуждающимся для питания и на семена под расписки. Этот Указ является, по сути, первым нормативным актом, закрепляющим основы методики распределения сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности. Подобная мера, во-первых, позволяла выявить имеющиеся продовольственные резервы в пределах определенной территории, а во-вторых, давала возможность их оперативно и равномерно распределить между малообеспеченными жителями.

Указ Петра I от 27 февраля 1723 г. «О учинении в Камер-Коллегии особой Конторы для наблюдения за хлебопашеством и продовольствования народа хлебом, во время неурожая» [12] является продолжением централизованной государственной политики в анализируемой сфере. Данный документ устанавливал контроль со стороны государства за состоянием продовольственных запасов, требовал их необходимое наличие в каждой провинции. Также предусматривался контроль за торговлей в период неурожая. Обозначенная Контора должна была собирать на местах сведения о произведенной сельскохозяйственной продукции. Этим Указом устанавливалась государственная должность «...особого человека, который бы всегда мыслил и доносил о магазинах Государственных и о прочих, каким образом, во время недорода, народ довольствоваться...». Рассматриваемый нормативный акт являлся, по сути, одним из первых документов, регулирующих на государственном уровне торговые операции. В развитие указанных положений Петром I издан Указ от 20 января 1724 г. «Об учинении особого начальства по экономии, для наблюдения за хлебными запасами, о заведении магазинов, о солении рыбы и о китовом промысле» [13], который распространил свое действие еще и на рыбный промысел. Указом регламентировалось создание государственных продовольственных пунктов из шести «магазинов». Главные из них – в Петербурге, Риге, на Дону, остальные – «по пропорции людей». Анализ Указа наглядно свидетельствует о том, что Петром I впервые в отечественной истории предпринята попытка внедрения единого механизма противостояния голоду. В числе его составляющих анализ урожайности, сбор информации об имеющихся резервах, создание на государственном уровне пунктов распределения продовольствия. Обозначенным Указом была введена государственная должность, в функционал

которой ставилось осуществление контроля за зерновыми запасами, их достаточностью и своевременностью формирования. Таким образом, работоспособность указанного выше механизма обеспечивалась государственным контролем.

Необходимо отметить, что приведенные выше и иные нормативные документы, утвержденные Петром I, положили социальные начала в монаршем правлении. Эпоха просвещенного абсолютизма, начатая в период правления Екатерины II, идеализировала образ монарха – «отца подданных», который обязан заботиться о своих подданных, милостью своей даровать блага всем нуждающимся. Дальнейшее развитие нормативно-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности в России характеризуется укреплением социальной направленности государственной политики. Екатериной II впервые была предпринята попытка централизованного регулирования цен на жизненно важные продукты питания. Так, Указом от 20 августа 1762 г. «О заведении хлебных магазинов во всех городах и о запрещении купцам выписывать парчи и кружева» предписывал: «Хлебные магазины завести во всех городах, дабы всегда цена хлеба в моих руках была» [14]. В Указе от 3 сентября 1762 г. «О невозвышении цены в Москве на съестные и прочие жизненные припасы» [15] императрица обращала внимание на высокие цены на хлебную продукцию в Москве. В связи с этим сразу трем государственным структурам – Губернской Канцелярии, Главному Магистрату и Московской Полицеймейстерской Канцелярии – предписывалось осуществлять постоянный контроль за деятельностью купцов, торговцев-лавочников, торговавших не только хлебом, но и сеном, овсом и иными продуктами питания с целью недопущения роста цен. 6 ноября 1762 г. ею был издан указ «О подаче Ея Величеству ежемесячных ведомостей о числе жителей в Москве и еженедельных цен съестных припасов» [16].

Одновременно с этим Екатериной II предпринимались активные меры к снижению числа голодающих, то есть лиц, не имеющих возможности обеспечить свое пропитание самостоятельно. «Установление императрицы Екатерины II о госпитале 1772 г.» предписывало создать госпиталь преимущественно для отставных военных, содержание которых определялось за казенный счет. Через два года, 7 февраля 1774 г., был подписан указ, обязывающий Военную канцелярию «определять пропитание» военным, вышедшим в отставку или по причине болезни либо увечья неспособным к несению дальнейшей службы.

В эпоху царствования Екатерины II продовольственная политика становится частью социальной политики и прослеживаются тенденции коллегиального и комплексного решения продовольственных проблем. Так, была создана специальная комиссия, задачами которой являлся анализ состояния обеспеченности населения продук-

товыми товарами первой необходимости, наличие соответствующих запасов, их распределение, предложение необходимых мер, направленных на защиту жителей всех губерний от неурожая и, как следствие этого, от голода. Комиссией было предложено отказаться от создания и содержания хлебных резервов исключительно за счет казны ввиду большой затратности. Принятые 1 января 1864 г. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» [7] и «Временные Правила для земских учреждений по делам о земских повинностях, народном продовольствии и общественном призрении» [2] положили начало децентрализации в вопросах обеспечения продовольственной безопасности в стране. Теперь эта обязанность была возложена на земства, общины и помещиков.

По мнению Ю.П. Титова, отсутствие эффективного государственного контроля, единых правил и норм формирования продовольственных запасов, порядка финансирования этих мероприятий уже на начальном этапе вскрыло недостатки данного подхода. В отдельных губерниях денежные средства на эти нужды вообще не собирались, запасные магазины не строились, запасные фонды не формировались. Мероприятия по подготовке к возможным неурожаям насаждались сверху без учета местных особенностей, земства не были наделены необходимыми полномочиями, а также материальными ресурсами, требующимися для формирования стабильных резервов, которые можно было бы использовать в чрезвычайных ситуациях [10, с. 13].

25 апреля 1866 г. был введен в действие Закон «О распределении капитала народного продовольствия» [5], который содержал распоряжение «...за передачу в ведение сельских обществ хлебных запасных магазинов, дела о запасах продовольствия передать из Палат Государственных Имуществ... в земские учреждения». Это документ окончательно закрепил обязанность местных органов власти решать вопросы продовольственной безопасности на вверенных им территориях. Следует отметить, что Закон по-прежнему предписывал формировать хлебные запасы по принципам, установленным в ст. 46, 48, 49 Временных правил 1864 г. В то же время Закон не содержал реального механизма создания и поддержания земствами продовольственных запасов в объемах, необходимых для обеспечения ими населения в случае неурожая.

Голод 1891 г., возникший вследствие засухи в центральной России, наглядным образом продемонстрировал невозможность применения указанного законодательного акта к обеспечению продовольствием всех групп населения в условиях его нехватки у производителей и поставщиков. В некоторых земских губерниях запасы были значительно ниже нормы (Рязанской, Уфимской, Казанской, Самарской всего – 15%), в Олонецкой и Тульской – 5%. В.И. Суворов высказывается о том, что на этом этапе развития государственности в услови-

ях господства империализма и капитализма в России потребовалось создание единой многозвенной системы обеспечения продовольственной безопасности, в которую должны были входить различные по своему направлению деятельности органы с подчинением общему центру [9, с. 87].

12 июня 1900 г. вступили в действие Временные Правила по обеспечению продовольственных потребностей сельских обывателей, которые сформировали прообраз современной системы административно-правового обеспечения продовольственной безопасности. Все волости были признаны продовольственными участками, в которых функции в анализируемой сфере были переданы губернским и уездным земским управам, а также в соответствующие губернские и уездные крестьянские учреждения. Данные органы были полномочны вести вопросы и принимать решения о создании и содержании сельских хлебных запасов, о порядке, сроках и объемах заготовки в них хлеба, о порядке хранения и расходования общественных продовольственных капиталов и общественных хлебных запасов. Ими также решались вопросы замены зерновых запасов денежными эквивалентами, порядке обеспечения сохранности финансов и продовольствия в натуральном выражении. Данные органы представляли отчетность о количестве запасов, находящихся в хлебных магазинах. На волостного старшину были возложены обязанности попечителя участка и, в частности, ему передавалось дело-производство по хлебным делам, казенные денежные средства, ведение документооборота и отчетности. На высшем уровне «общее попечение по обеспечению продовольственных и семенных потребностей сельских обывателей» было передано Министерству внутренних дел, которое в лице Министра отчитывалось монарху о проделанной работе.

Проводя анализ организации и деятельности сформированного в XVIII – XIX вв. в России механизма обеспечения продовольственной безопасности в эпоху расцвета капиталистических отношений, можно вести речь о сложившейся с учетом экономических механизмов и стимулов работоспособной системе, способной в значительной мере нивелировать последствия неурожая, эпидемий и стихийных бедствий. Важнейшим условием обеспечения продовольственной безопасности в данный период было уменьшение импорта продуктов питания и самообеспечение государства зерном. Развитие конкуренции и транспортного сообщения между губерниями посредством крупнотоннажных железнодорожных и речных перевозок положительно влияли на ценообразование, появились семейные фабрики, цеха и магазины, при производстве продуктов питания ручной труд постепенно заменялся механизированным, само производство стало организовываться повсеместно во всех значимых населенных пунктах, налаживались устойчивые хозяйственные связи, при участии гос-

ударственного кредитования развивались торговые отношения, в крупных городах увеличивался ассортимент отечественных продуктов питания, возрастало количество импортного продовольствия. Частное предпринимательство сельхозпроизводителей и аграриев исследуемого периода не позволяло удовлетворить продовольственные нужды империи, необходимо было развивать и использовать государственную систему управления сельским хозяйством. Можно резюмировать, что чем выше был уровень регулирования агропромышленного комплекса со стороны государства, тем более эффективным было обеспечение продовольственной безопасности населения. Аграрный сектор в России всегда занимал одно из самых важных мест в системе государственных приоритетов, и его поддержка была связана с капиталоемкостью и нерентабельностью сельского хозяйства того периода.

Результаты. Проведенное исследование показало эволюцию государственной политики в подходах к обеспечению продовольственной безопасности России. Страна проходит этапы от неурегулированной и бессистемной борьбы с голодом путем раздачи продовольствия церквями, до законодательного оформления в XVIII – XIX вв. мер по предупреждению нехватки продовольственных товаров. В условиях монархии постепенно развивается государственный аппарат и создаются специальные организации, должности и контрольно-надзорные органы, целью которых становится обеспечение продовольственной безопасности населения страны. Безусловно, содержание деятельности по обеспечению продовольственной безопасности определяется теми возможностями государства, которые у него имеются в том или ином историческом периоде. Отталки-

ваясь от характера продовольственной политики Российской империи в XVIII – XIX вв., ее продовольственную безопасность можно определить как состояние социально-экономического развития страны, при котором посредством принятия законодательных мер и организации деятельности специально уполномоченных органов государственного управления обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется наличие для населения пищевой продукции, упорядочивается формирование и распределение продовольственных резервов в целях предупреждения голода. Данный период не был однородным в контексте обеспечения продовольственной безопасности, но он прежде всего характеризуется становлением правовых основ деятельности государственных органов по организации продовольственного обеспечения населения, поскольку до 1723 г. отсутствовало централизованное нормативное регулирование обеспечения продовольствием населения в необходимых объемах в случае голода, неурожая, эпидемий и стихийных бедствий. В рамках данного периода можно выделить следующие этапы: 1) этап зарождения системы правового обеспечения продовольственной безопасности (с 1723 г. по 1864 г.), на котором были впервые сформированы органы центрального управления, в полномочия которых входило обеспечение продовольственной безопасности на постоянной основе путем формирования продовольственных запасов; 2) этап укрупнения системы постоянно действующих органов обеспечения продовольственной безопасности (с 1864 по 1900 г.), характеризующийся дальнейшим развитием и разделением полномочий в этой сфере между губерниями и земствами.

Литература

1. Баринов В. А. Нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности // Новеллы права, экономики и управления 2021: сборник научных трудов по материалам VII международной научно-практической конференции (г. Гатчина, 26–27 ноября 2021 г.). Т. 2. Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2022. С. 363–365.
2. Временные Правила для земских учреждений по делам о земских повинностях, народном продовольствии и общественном призрении от 1 января 1864 г. // Полное собрание законов Российской империи. Собр. II. Т. XXXIX. № 40458.
3. Галицкая Н. В. Продовольственная безопасность // Государство и право России в современном мире: сборник докладов XII Московской юридической недели (г. Москва, 23–25 ноября 2022 г.). В 5 ч. Ч. 2. М.: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. С. 88–91.
4. Галицкая Н. В. К вопросу об обеспечении безопасности пищевых продуктов // Публичная власть в современной России: проблемы и перспективы: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки РСФСР Василия Михайловича Манохина (VII Саратовские административно-правовые чтения) (г. Саратов, 8 июня 2021 г.). Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2021. С. 145–148.
5. Закон от 25 апреля 1866 г. «О распределении капитала народного продовольствия» // Полное собрание законов Российской империи. Собр. II. Т. 41. № 43240.
6. Нерода Е. В. Продовольственная безопасность и государственная поддержка сельского хозяйства в интерпретации ВТО // Вестник Томского государственного университета. 2013. № 377. С. 123–128.
7. Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г. // Полное собрание законов Российской империи. Собр. II. Т. XXXIX. № 40458.
8. Соколов А. Ю., Лакаев О. А. Правовая политика в сфере обеспечения безопасности кормов и кормовых добавок для животных // Гуманитарные и юридические исследования. 2023. Т. 10. № 2. С. 293–299.
9. Суворов В. И. Государственно-правовое регулирование земельных реформ в России: проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. 166 с.

10. Титов Ю. П. Хрестоматия по истории государства и права России. 3-е изд. М.: Проспект, 2010. 463 с.
11. Указ от 16 февраля 1723 г. «Об описи, в случае голода у всяких чинов излишнего хлеба, для раздачи онго неимущим в долг» // Полное собрание законов Российской империи. Собр. I. Т. VII. № 4168. С. 2425.
12. Указ от 27 февраля 1723 г. «О учинении в Камер-Коллегии особой Конторы для наблюдения за хлебопашеством и продовольствования народа хлебом, во время неурожая» // Полное собрание законов Российской империи. Собр. I. Т. VII. № 4175. С. 27.
13. Указ от 20 января 1724 г. «Об учинении особого начальства по экономии, для наблюдения за хлебными запасами, о заведении магазейнов, о солении рыбы и о китовом промысле» // Полное собрание законов Российской империи. Собр. I. Т. VII. № 4420. С. 204.
14. Указ от 20 августа 1762 г. «О заведении хлебных магазинов во всех городах и о запрещении купцам выписывать парчи и кружева» // Полное собрание законов Российской империи. Собр. I. Т. XVI. № 11649.
15. Указ от 3 сентября 1762 г. «О невозвышении цены в Москве на съестные и прочие жизненные припасы» // Полное собрание законов Российской империи. Собр. I. Т. XVI. № 11661.
16. Указ от 6 ноября 1762 г. «О подаче Ея Величеству ежемесячных ведомостей о числе жителей в Москве и еженедельных цен съестных припасов» // Полное собрание законов Российской империи. Собр. I. Т. XVI. № 11701.

References

1. Barinov VA. Non-tariff regulation of foreign economic activity in Novellas of Law, Economics and Management 2021: collection of scientific papers based on the materials of the VII International Scientific and Practical Conference (Gatchina, November 26-27, 2021). Vol. 2. Gatchina: State Institute of Economics, Finance, Law and Technology; 2022. P. 363-365. (In Russ.).
2. Temporary Rules for zemstvo institutions in cases of zemstvo duties, national food and public charity dated January 1, 1864. In Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection II. Vol. XXXIX. No. 40458. (In Russ.).
3. Galitskaya NV. Food security in The state and law of Russia in the modern world: a collection of reports of the XII Moscow Legal Week (Moscow, November 23-25, 2022). At 5 p.m. 2. Moscow: O.E. Kutafin Moscow State Law University (MGUA); 2023. P. 88-91. (In Russ.).
4. Galitskaya NV. On the issue of ensuring food safety in Public power in modern Russia: problems and prospects: collection of scientific papers based on the materials of the international scientific and practical conference in memory of Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the RSFSR Vasily Mikhailovich Manokhin (VII Saratov Administrative and Legal readings) (Saratov, June 8, 2021). Saratov: Saratov State Law Academy; 2021. P. 145-148. (In Russ.).
5. The law of April 25, 1866 "On the distribution of the capital of national food" in Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection II. Vol. 41. No. 43240. (In Russ.).
6. Neroda EV. Food security and state support of agriculture in the interpretation of the WTO. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta*. 2013;(377):123-128. (In Russ.).
7. Regulations on provincial and county zemstvo institutions of January 1, 1864. in Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection II. Vol. XXXIX. No. 40458. (In Russ.).
8. Sokolov AY, Lakaev OA. Legal policy in the field of ensuring the safety of feed and feed additives for animals. *Gumanitarnye i yuridicheskie issledovaniya*. 2023;10(2):293-299. (In Russ.).
9. Suvorov VI. State legal regulation of land reforms in Russia: problems of theory and practice: thesis. Moscow, 1996. 166 p.
10. Titov YuP. A textbook on the history of state and law of Russia. 3rd edition. Moscow: Prospect; 2010. 463 p. (In Russ.).
11. Decree of February 16, 1723 "On the inventory, in case of famine, of any ranks of superfluous bread, for distributing it to the poor in debt" in Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection I. Vol. VII. No. 4168. P. 2425. (In Russ.).
12. Decree of February 27, 1723 "On the establishment of a special Office in the Chamber College to monitor the cultivation and provision of bread to the people during a crop failure" in Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection I. Vol. VII. No. 4175. P. 27. (In Russ.).
13. Decree of January 20, 1724 "On the establishment of special superiors for economy, to monitor grain stocks, on the establishment of shops, on salting fish and on whaling" in Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection I. Vol. VII. No. 4420. P. 204. (In Russ.).
14. Decree of August 20, 1762 "On the establishment of bread shops in all cities and on the prohibition of merchants to issue brocades and lace" in Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection I. Vol. XVI. No. 11649. (In Russ.).
15. Decree of September 3, 1762 "On the non-raising of prices in Moscow for edibles and other life supplies" in Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection I. Vol. XVI. No. 11661. (In Russ.).
16. Decree of November 6, 1762 "On submitting to Her Majesty monthly reports on the number of residents in Moscow and weekly prices of foodstuffs" in Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection I. Vol. XVI. No. 11701. (In Russ.).