



Научная статья

УДК 94

<https://doi.org/10.37493/2409-1030.2024.4.9>

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ИСПАНИИ В КОНЦЕ XIX-НАЧАЛЕ XX ВВ.

Ирина Владимировна Огаркова^{1*}, Галина Николаевна Рыкун²

^{1,2} Пятигорский институт (филиал) Северо-Кавказского федерального университета (д. 56 А, ул. 40 лет Октября, Пятигорск, 357500, Российская Федерация)

¹ Кандидат педагогических наук, доцент
ogarkova77@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-4930-1029>

² Доктор исторических наук, профессор
galina.rykun@gmail.com; <https://orcid.org/0009-0003-2581-4502>

* Автор, ответственный за переписку

Аннотация. Введение. Исследование посвящено выявлению исторических предпосылок формирования социальной политики в Испании в конце XIX – начале XX вв. Авторы статьи полагают, что исторический подход к данной теме позволяет комплексно подходить к особенностям формирования социальной политики в современном мире. Изучение данной проблемы с XIX в. обусловлено тем, что именно с этого времени в таких европейских странах, как Великобритания, Франция, Германия вопросы становления социальной политики и ее важности в обществе становятся ключевыми. **Материалы и методы.** Методологическую основу составляют основополагающие принципы научного познания: объективность, историзм и системность, которые предопределили комплексное использование общенаучных и специальных подходов. Исследование основано также на принципе междисциплинарности, который позволил применить в данной работе социокультурный метод. Для подбора и систематизации источников применялись такие методы, как аналитический и дескриптивный, позволяющие более точно интерпретировать документы и материалы. **Анализ.** История Испании XIX века подтверждает, что переломным моментом в становлении и формировании социальной политики стала Конституция 1869 года, когда впервые были официально закреплены права и свободы испанского населения. С этого времени начинается достаточно важный период социальных преобразований, повлиявший на дальнейшее формирование социальной политики в стране. Происхождение социальной политики в Испании также связывают с появлением в конце XIX века идеологических течений (краутизм, социальный католицизм или консерватизм), формируемых под влиянием немецкого социализма и социальной политики О. Бисмарка. Важным шагом к становлению социальной политики стало создание в 1883 году Комиссии по изучению вопросов, касающихся «улучшения или благосостояния рабочего класса как в сельском хозяйстве, так и в промышленности и влияющих на отношения между капиталом и трудом», которая позже была переименована в Комиссию по социальным реформам (CRS) и дала толчок к развитию испанского законодательства о социальном обеспечении. Начало XX века в Испании ознаменовалось политическим кризисом, однако именно в этот период огромное внимание уделяется социальным вопросам и проблемам. Принимаются важные законы: «Закон о несчастных случаях на производстве», «Закон о труде женщин и

несовершеннолетних», «Закон о воскресном отдыхе» и др. В связи с этим появляются новые институты (Институт социальных реформ, Служба инспекции труда, Национального института прогнозирования). Однако многие законопроекты и социальные программы так и не были приняты, что осложняло социально-экономическую обстановку в стране. Первая Мировая война дала новый толчок развитию политики социальной защиты населения в большинстве европейских стран, и в Испании в частности. Испанское правительство вынуждено было сократить до 8 часов рабочий день, ввести страхование по старости для рабочих и служащих, повысить заработную плату, установить пособия по безработице. Но государственный переворот в 1923 году, общемировой финансовый кризис 1929 году еще больше усложнил социально-экономическую ситуацию в стране. Провозглашение в 1931 году Второй Республики позволило новому правительству осуществить широкую программу демократических преобразований. **Результаты.** Таким образом, исторический период второй половины XIX-начала XX века связан с формированием идеологии и концепции социальной политики в Испании. Авторы статьи отмечают, что исторический взгляд на проблему становления и формирования социальной политики государства необходим для понимания эволюции данного вопроса и выявления взаимосвязи исторических событий.

Ключевые слова: социальная политика, конституции Испании второй половины XIX-начала XX века, краутизм, социальные реформы, социально-экономическая обстановка, социальный католицизм, консерватизм, республиканское правление, конституционная монархия, режим реставрации

Для цитирования: Огаркова И. В., Рыкун Г. Н. Исторические предпосылки формирования социальной политики в Испании в конце XIX-начале XX вв. // Гуманитарные и юридические исследования. 2024. Т. 11. № 4. С. 680–686. <https://doi.org/10.37493/2409-1030.2024.4.9>

Конфликт интересов: все авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Вклад авторов: авторы внесли равный вклад в подготовку публикации.

Статья поступила в редакцию: 16.03.2024.

Статья одобрена после рецензирования: 18.06.2024.

Статья принята к публикации: 28.08.2024.

Research article

HISTORICAL BACKGROUND OF THE FORMATION OF SOCIAL POLICY IN SPAIN IN THE LATE XIX-EARLY XX CENTURIES

Irina V. Ogarkova^{1*}, Galina N. Rykun²

^{1,2} Pyatigorsk Institute (branch) North-Caucasus Federal University (56A, 40 let Oktyabrya St., 357500, Pyatigorsk, Russian Federation)

¹ Cand. Sc. (Pedagogy), Associate Professor
ogarkova77@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-4930-1029>

² Dr. Sc. (History), Professor
galina.rykun@gmail.com; <https://orcid.org/0009-0003-2581-4502>

* Corresponding author

© Огаркова И. В., Рыкун Г. Н., 2024

Abstract. Introduction. The article studies the identification of historical prerequisites for the formation of social policy in Spain in the late XIX-early XX centuries. The authors believe that the historical approach to this topic allows a comprehensive approach to the peculiarities of the formation of social policy in the modern world. The study of this problem since the 19th century is due to the fact that it was from that time in such European countries as Great Britain, France and Germany that the issues of the formation of social policy and its importance in society became significant.

Materials and Methods. The methodological basis is based on the fundamental principles of scientific knowledge: objectivity, historicism and consistency, which predetermined the integrated use of general scientific and special approaches. The research is also based on the principle of interdisciplinarity, which allowed the socio-cultural method to be applied in this work. For the selection and systematization of sources, such methods as the analytical and the descriptive ones were used, allowing for a more accurate interpretation of documents and materials.

Analysis. The history of Spain in the XIX century confirms that the turning point in the formation of social policy was the Constitution of 1869, when the rights and freedoms of the Spanish population were officially consolidated for the first time. Since then, a rather important period of social transformation has begun, which influenced the further formation of social policy in the country. The origin of social policy in Spain is also associated with the emergence of ideological trends (Krauzism, social Catholicism or Conservatism) at the end of the 19th century, formed under the influence of German socialism and the social policy of Fr. Bismarck. An important step towards the formation of social policy was the creation in 1883 of a Commission to study issues related to "the improvement or welfare of the working class in both agriculture and industry and affecting the relationship between capital and labor". It was later renamed the Commission for Social Reforms (CRS) and gave impetus to the development of Spanish legislation on social security. The beginning of the twentieth century in Spain was marked by a political crisis, but it was during this period that great attention was paid to social issues and problems. Important laws were adopted: The Law on Industrial Accidents, The Law on the labor of women and

Введение. Трудно переоценить роль социальной политики в становлении и развитии демократического государства. Историческое осмысление данного вопроса позволяет целостно подойти к проблеме функционирования социальной политики в современном обществе. XIX век стал эпохой формирования социальной политики во многих европейских странах (Великобритании, Франции, Германии, Испании и др.).

Опыт формирования социальной политики Испании позволяет понять сущность данного явления, сложности формирования, перспективы развития и значимость данного явления для современного государства.

Материалы и методы. Методологическую основу составляют основополагающие принципы научного познания: объективность, историзм и системность, которые предопределили комплексное использование общенаучных и специальных подходов к построению анализа проблемы и ее составных элементов. Применение принципа объективизма отвечает научному характеру исследования, так как позволяет провести его на основе всестороннего анализа различных видов источников по конкретному объекту, сделать выводы. Исследование основано также на принципе междисциплинарности, который позволил применить в данной работе социокультурный метод. Принцип историзма направлен на выявление в хронологической последовательности основных исторических

событий, повлиявших на развитие социальной политики Испании и во многом предопределивших ее дальнейшее развитие. Для подбора и систематизации источников применялись такие методы, как аналитический и дескриптивный, позволяющие более точно интерпретировать документы и материалы. Основной массив источников составили научные труды испанских и российских историков, среди которых М. Долорес де ла Калле Веласко, С. Эспуэлас Баррозу, Е.В. Аристов, Т.А. Алексеева.

Анализ. В течение XIX в. испанские либеральные политики относились к социальной политике как средству поддержания общественного порядка и решения проблем общественного здравоохранения. Следует отметить, что в этот период активно развивались все виды приютов, такие как, например, приюты для сирот, дома для детей-сирот, родильные дома, дома и приюты для престарелых.

Minors, The Law on Sunday Rest, etc. In this regard, new institutions are emerging (the Institute of Social Reforms, the Labor Inspection Service, the National Institute of Forecasting). However, many bills and social programs were never adopted, which complicated the socio-economic situation in the country. The First World War gave a new impetus to the development of social protection policies in most European countries, and in Spain in particular. The Spanish government was forced to reduce the working day to 8 hours, introduce old-age insurance for workers and employees, raise wages, and establish unemployment benefits. But the coup d'etat in 1923 and the global financial crisis of 1929 further complicated the socio-economic situation in the country. The proclamation of the Second Republic in 1931 allowed the new Government to implement a broad program of democratic transformations.

Results. Thus, the historical period of the late 19th century and the beginning of the 20th century is associated with the formation of the ideology and concept of social policy in Spain. The authors of the article note that a historical digression into the problem of the formation and formation of social policy is necessary to understand the evolution of this issue and identify the relationship of historical events. Historical knowledge of the problem allows a deeper understanding of the trends in the development of social policy in modern states.

Keywords: social policy, Spanish constitutions of the second half of the 19th and early 20th centuries, krauzism, social reforms, socio-economic situation, social Catholicism, conservatism, republican rule, constitutional monarchy, restoration regime.

For citation: Ogarkova IV, Rykun GN. Historical background of the formation of social policy in Spain in the late XIX-early XX centuries. Humanities and law research. 2024;11(4):680-686. (In Russ). <https://doi.org/10.37493/2409-1030.2024.4.9>

Conflict of interest: the authors declare no conflicts of interests.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

The article was submitted: 16.03.2024.

The article was approved after reviewing: 18.06.2024.

The article was accepted for publication: 28.08.2024.

Испанская история XIX в. отмечена гражданскими войнами, незавершенными буржуазно-демократическими революциями, бесконечной сменой правительств (только с 1843 г. по 1868 г. их сменилось 33), ростом социальной напряженности, падением монархии (1873), республиканским правлением (1873–1874) и длительным периодом Реставрации (1875–1923) [7, с. 11].

5 июня 1869 г. вступила в силу новая Конституция Испанской монархии, новизна которой заключалась в том, что в первом разделе конститу-

ции шла речь об испанцах и их правах, были провозглашены свобода мысли и мнения, свобода собраний и свобода ассоциаций [15, с. 58]. Данный факт свидетельствует о том, что вопросы социального характера начинают приобретать в испанском обществе важное значение.

В феврале 1873 г. впервые за всю многолетнюю историю Испании стала республикой. Были избраны новые кортесы, которым предстояло разработать новую конституцию. Президентом республики был избран левый республиканец Франсиско Пи-и-Маргаль, который предложил программу социальных преобразований, предусматривающую отделение церкви от государства, продажу бедным крестьянам на льготных условиях государственных и помещичьих земель, введение бесплатного обучения и социального страхования для рабочих, ограничение применения женского и детского труда, отмену рабства в колониях Испании и т. д. Его идеи должны были найти отражение в конституционном проекте 1873 г. [1, с. 229]. Однако антиправительственные восстания, «сильное кантональное движение, соединенное с требованием широких социальных реформ, настоятельностью которых оправдывалась бедственным положением населения», как указывал историк В.К. Пискорский, не позволили Пи-и-Маргаль осуществить задуманные преобразования [6, с. 186].

В 1876 г. была принята новая Конституция, просуществовавшая 47 лет. В основу конституции легли взгляды выдающегося испанского политического деятеля Антонио Кановас дель Кастильо. Испания стала конституционной монархией. Новый закон закреплял государственный характер католической религии, что позволило церкви укрепить и без того доминирующие позиции в таких сферах, как общественная мораль и образование. Отличие новой конституции заключалось в предоставлении гражданам непубличного отправления других культов, «которые не противоречат христианской морали и не направлены против католицизма», а также в утверждении прав отдельных граждан государства. [2, с. 147]. Данные формулировки документов позволили зарубежным и отечественным ученым заключить, что правящая элита в отношении религии формировала у испанцев скорее «дух терпимости», чем провозглашала свободу вероисповедования.

Испанский исследователь С. Эспуэлас Баррозу происхождения социальной политики в Испании связывает с появлением в конце XIX в. идеологических течений, таких как крауизм, социальный католицизм или консерватизм. Все они испытывали влияние извне, особенно немецкого социализма и социальной политики О. Бисмарка [13, с. 16]. Философия крауизма стала вызовом на ограничение академической свободы. Последователями данного течения в 1876 году был основан Институт свободы Энсеньянцы – Бесплатное учебное заведение.

Но важнейшим признаком формирования социальной политики является пристальное внимание к проблемам рабочего общества, условиям его труда и жизни, что порождает новое социальное сознание, вышедшее за пределы традиционных концепций испанского общества, таких как благотворительность и милосердие.

Важным шагом на пути к становлению социальной политики и решению так называемого «социального вопроса» стало создание в 1883 г. Комиссии по изучению вопросов, касающихся «улучшения или благосостояния рабочего класса как в сельском хозяйстве, так и в промышленности и влияющих на отношения между капиталом и трудом» [10, с. 129].

В научной литературе нет единого мнения об основателе Комиссии. Так, испанский исследователь М. Долорес де ла Калле Веласко считает, что данная Комиссия была создана Королевским декретом. Публицист Пабло Родриго Мотос в своей статье отмечает, что Сигизмундо Море создает Комиссию по социальным реформам с целью подготовки заключений по конкретным правовым мерам: продвижение смешанных присяжных из работодателей и рабочих; регулирование труда женщин и детей; санитарно-гигиенические мероприятия на предприятиях; создание сельскохозяйственных кредитных организаций; принятие положений в пользу обществ взаимопомощи и кооперативов и стимулирования строительства жилья для рабочих [14].

По мнению исследователя С. Эспуэлас Баррозу, эта комиссия была создана либеральным правительством под председательством Посады Эрреры. Однако сотрудничество либералов и консерваторов фактически способствовало назначению президентом Комиссии Кановаса дель Кастильо [13, с. 17]. Факт такого сотрудничества свидетельствует о том, что социальные вопросы становятся приоритетными в государственной политике, несмотря на партийные разногласия.

На наш взгляд, исследователь С. Эспуэласа Баррозу не без основания отдает лидирующую роль в вопросе формирования Комиссии именно Хосе Посаде Эррере, который был испанским юристом и политиком, председателем Совета министров в период с 1883 г. по 1884 г. Являясь членом Либеральной партии, выступал за либерализацию и демократизацию в стране. При этом нельзя исключать роль Сигизмундо Море, который был крауистом и министром внутренних дел, понимающим важность решения социальных вопросов в испанском обществе.

Исторические факты свидетельствуют о том, что немаловажную роль в развитии Комиссии сыграл Гумерсиндо де Аскарате, испанский философ, политик (республиканец) и юрист. Именно он занимался изучением реального социального и экономического положения рабочих. Гумерсиндо Аскарате отвечал за подготовку анкеты для сбора этой информации, что можно считать пер-

вым официальным исследованием социальных проблем, датированным 1884 годом.

Отчеты по данному исследованию свидетельствуют о том, что в конце XIX в. рабочий день в те времена составлял в среднем 10 часов, заработная плата колебалась от 12 до 14 реалов для квалифицированного рабочего и от 6 до 8 реалов для чернорабочего, а труд женщин и детей был еще менее оплачиваемым. Испанские рабочие тратили на еду 70% своего ежемесячного дохода, не было страхования от наиболее распространенных рисков (безработицы, болезни, старости, инвалидности и смерти).

В 1890 г. «Комиссия для изучения вопросов, которые касаются улучшения или благосостояния рабочего класса как в сельском хозяйстве, так и в промышленности и которые влияют на отношения между капиталом и трудом» была переименована в Комиссию по социальным реформам (CRS) и реструктурирована, улучшив свою организацию и полномочия, став консультативным органом правительства по социально-трудовым вопросам.

По мнению ученых Марии дель Кармен Алеман Брачо и Е.В. Аристова, что создание данной Комиссии явилось началом дальнейшего развития испанского законодательства о социальном обеспечении [3].

Потеря колоний (Кубы, Пуэрто-Рико и Филиппин) в 1898 году оказала огромное влияние на политическую и социально-экономическую обстановку в стране. В обществе нарастало уныние и разочарование. В стране вспыхивали забастовки, митинги, стачки рабочих и протесты. Становление социальной политики Испании проходило на фоне подъема рабочего движения в разных городах страны.

Начало XX в. в Испании ознаменовалось политическим кризисом частой сменой кабинета министров, либеральная и консервативная партии поочередно сменяли друг друга [12, с. 192]. Однако именно в этот период огромное внимание уделяется социальным вопросам и проблемам. Хотя разработка социальной политики была в значительной степени инициативой политической элиты, отчасти она была направлена на ослабление давления рабочего движения.

Несмотря на противоречия в испанском политическом обществе в отношении деятельности CRS, в 1900 г. был принят Закон о несчастных случаях на производстве, создание которого можно считать основой для развития социального страхования. После его утверждения предприятия стали нести ответственность за несчастные случаи на производстве с участием своих сотрудников [13, с. 18]. В случае аварии закон обязывает их сохранить часть заработной платы работника и выплатить компенсацию, если это привело к инвалидности или смерти. Но влияние этого закона было весьма ограниченным, поскольку пособия были очень маленькими, а несоблюдение требований и задержки в их выплате были обычным явлением.

«Закон о труде женщин и несовершеннолетних» от 13 марта 1900 г. был направлен на социальную защиту данных категорий граждан.

В 1903 г. консервативным правительством Франциско Сильвелы и при участии Антонио Мауры был основан Институт социальных реформ (IRS), основная задача которого – подготовка и соблюдение трудового законодательства, направленного на улучшение благосостояния рабочего класса. Большое внимание уделялось развитию социальной политики в других европейских странах. Институт просуществовал до 1924 г. За это время была проведена огромная работа: IRS оказывал информационную, консультативную и техническую поддержку общественных организаций, подготовил большую часть социально-трудовых стандартов, вел социально трудовую статистику несчастных случаев на производстве, забастовок рабочих, оплаты туда и т.д.

«Законом о воскресном отдыхе» от 3 марта 1904 г. устанавливается выходной день для рабочих, однако в неуспешных отраслях промышленности допускались нарушения данного закона.

Влияние государства на развитие социальной политики усиливалось, появлялись все новые институты. В 1906 г. создается Служба инспекции труда с целью надзора за соблюдением «законов и защитных и нормативных положений о труде, изданных или которые могут быть изданы в будущем» [11]. В 1908 г. при поддержке премьер-министра Антонио Мауры был основан Национальный институт прогнозирования (INP) (в некоторых источниках – Национальный институт обеспечения) с целью учреждения системы социального обеспечения, направленной на защиту пожилых людей и пенсионное страхование. Однако социальные реформы А. Мауры не смогли устранить пропасть между дворянской элитой и рабоче-крестьянским населением страны.

В марте 1910 г. правительство Испании приняло новый декрет, поручающий INP подготовить предварительный законопроект о распространении социального страхования на риски инвалидности (в результате несчастного случая, болезни или материнства), жизнь и безработицу. Несмотря на то, что были начаты некоторые подготовительные работы, ни одна из этих программ не была введена в действие до Первой мировой войны [13, с. 20].

Первая мировая война дала толчок развитию политики социальной защиты в большинстве европейских стран, и Испания в этом отношении не стала исключением. Социальный конфликт, вспыхнувший в декабре 1916 г., положил начало забастовочному движению, которое неуклонно росло до 1920 г., особенно после всеобщей забастовки.

В 1917 г. был принят Королевский указ об организации Конференции по социальному обеспечению. Правительство понимало, что рост социальных проблем среди рабочих непременно при-

ведет к обострению конфликтов по всей стране. Конференция должна была способствовать развитию социального законодательства и снизить напряженность в рабочей среде. В результате в 1919 г. выход на пенсию стал обязательным, однако многие законопроекты так и не были поддержаны. Поэтому забастовочное движение росло. В 1918 г. зафиксировано 463 забастовки, в 1919 г. – около 900, в 1920 г. – 1060. Забастовщики требовали экономических благ и демократических прав. Испанское правительство вынуждено было пойти на некоторые уступки рабочему классу: рабочий день пришлось сократить до 8 часов, ввести страхование по старости для рабочих и служащих, на 10-15% повысить заработную плату, установить пособия по безработице.

В мае 1920 г. правительством Эдуардо Дато, который в это время был премьер-министром Испании, было создано Министерство труда, в структуру которого вошли Институт социальных реформ и Национальный институт прогнозирования.

Однако курс правительства на жесткое подавление революционного движения народных масс и террор в отношении активных представителей пролетариата не способствовал продвижению социальных реформ. Социально-экономическая обстановка в стране только ухудшилась: закрылось большое количество предприятий и, как следствие, увеличилась безработица. В 1920 г. в Испании насчитывалось порядка 80–100 тыс. безработных. В марте 1921 г. только в Каталонии было закрыто 200 фабрик, без средств к существованию осталось около 20 тыс. рабочих. Предприниматели воспользовались сложной ситуацией в стране, увеличили рабочий день и уменьшили заработную плату [4].

Правительство пыталось предотвратить нарастающий конфликт в обществе. В рамках Барселонской конференции 1922 г. (новой конференции, организованной правительством) было предложено ввести обязательное страхование на случай беременности, болезней и инвалидности, объединенное в рамках единого страхового проекта. Это было обычной практикой во многих европейских странах. Однако в 1923 г. правительство исключило возможность создания единого медицинского страхования из-за слишком высоких расходов на его внедрение. Правительство ограничило введение пособия по беременности и родам (Королевский указ от 21 августа 1923 г.), в соответствии с которым в случае рождения ребенка государство предоставляло пособие в размере 50 песет [13, с. 22].

Борьба трудящихся за свои права становилась все более активной: в 1922 г. было зафиксировано 487 забастовок, в которых приняли участие более 120 тыс. рабочих, то в 1923 г. только за 8 месяцев состоялось 458 стачек с 218 тыс. бастующих [4].

13 сентября 1923 г. при поддержке короля Альфонса XIII и всех реакционных сил генерал

Примо де Ривера совершил государственный переворот, в результате которого в Испании устанавливается военно-монархическая диктатура. Экономический курс Риверы проходил под лозунгом «возрождения страны» и первое время выглядел достаточно перспективно: возникли большие промышленные компании, был дан толчок развитию туристической отрасли страны, началось серьезное государственное строительство. Однако диктатура замедлила темпы развития социальной политики, характерные для предшествовавших лет, и проекты страхования по безработице и страхования по беременности и родам, которые осуществлялись соответственно с 1919 и 1922 гг., были остановлены. 22 марта 1929 г. было утверждено обязательное страхование по беременности и родам, но оно не действовало до прихода Республики в 1931 г.

Общемировой финансовый кризис 1929 г. еще больше усложнил социально-экономическую ситуацию в стране: предприятия продолжали закрываться, зарплата рабочих уменьшалась, безработица росла. В обществе усиливался раскол между республиканцами и монархистами. В начале 1931 г. в Испании насчитывалось около 600 тыс. безработных, лишенных пособия.

В результате муниципальных выборов 14 апреля 1931 г. Испания официально была провозглашена Республикой. Спустя полгода, 9 декабря 1931 г. Учредительные кортесы приняли новую Конституцию, первая статья которой закрепляла за Испанией статус Демократической Республики всех трудящихся. Конституция утверждала свободу совести, слова, собраний и союзов, отменяла дворянские привилегии.

Во время правления Второй Республики (1931–1936 гг.) была осуществлена широкая программа демократических преобразований, связанных с легализацией, профсоюзов, сокращением рабочей смены и увеличением заработной платы. Так, 1 мая 1931 г. правительство ратифицировало международную конвенцию МОТ об ограничении рабочего дня 8 часами. В начале июля 1932 г. издан декрет об установлении гарантированной заработной платы в ряде отраслей промышленности. Также были введены новые виды социального страхования, такие как обязательное страхование по беременности и родам. Несмотря на то, что закон был принят в 1929 году, но вступил в силу только 1 октября 1931 года. Было введено добровольное страхование по безработице (Указ от 25 мая 1931 г.). Правительство Республики создало в 1931 г. Национальный банк страхования по безработице (Caja Nacional del Seguro) и 1935 г. – Закон о забастовках. Однако, несмотря на усилия республиканского правительства по формированию социальной политики в стране, на момент начала гражданской войны развитие социального страхования все еще было очень ограниченным, а медицинское страхование (которое было включено в проект единого страхования) так и не было введе-

но. Тем не менее период Второй Республики, хотя и был непродолжительным, имел большое значение для развития социальной политики Испании.

Следует отметить важную роль государства в решении социальных вопросов и проблем. Частая смена правительства, разные подходы к формированию социальной политики, разногласия в политических взглядах, выбранный курс социально-экономического и политического развития страны часто приводили к невыполнению задуманных реформ и долгому процессу формирования социального законодательства.

Таким образом, исторический период второй половины XIX – начала XX в. связан с формированием концепции социальной политики и становлением социальной политики государства в Испании. На рубеже веков в Испании были приняты первые законы о труде (Закон о несчастных случаях на производстве 1900 года; 1919 г. Выход на пенсию рабочих; Обязательное страхование материнства 1923 г.; Страхование от принудительной безработицы 1931 г. и др.) и первые государственные институты соци-

альной политики: Комиссия социальных реформ (1883 г.), Институт социальных реформ (1903 г.) и Национальный институт социального обеспечения (1908 г.). Следует отметить обоснованность отнесения Испании отечественными учеными к категории «социальное государство» на основе законодательных, конституционных, правовых документов исследуемого периода.

Результаты. На наш взгляд, исторический экскурс в проблему становления и формирования социальной политики государства необходим для рассмотрения эволюции данного процесса и выявления взаимосвязи исторических событий, внешних факторов, закономерностей отношений между правящей элитой, социальными слоями и партиями, влияющими на социальную политику Испании в рассматриваемый период и являющимися опытом, который можно проследить в более поздние годы выстраивания социальной системы. Данный подход дополняет историческое знание о проблеме и позволяет глубже понять тенденции развития социальной политики в странах Европы.

Литература

1. Алексеева Т. А. В поисках оптимальной государственности: проект конституции I испанской республики (1873 г.) // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 2015. № 3(320). С. 229–248. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/v-poiskah-optimalnoy-gosudarstvennosti-proekt-konstitutsii-i-ispanskoj-respubliki-1873-g> (дата обращения: 13.01.2024).
2. Алексеева Т. А. Юридические особенности испанских конституций // Юридическая техника: Вопросы теории и истории (Материалы межвуз. научно-теоретической конф. 17 июня 2005 г.) / Под общ. ред. Д. И. Луковской. Санкт-Петербург: Изд-во СПбГУ, 2005. С. 147–153.
3. Аристов Е. В. Социальное государство в Испании. URL: https://nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=34616 (дата обращения: 05.01.2024).
4. Испания в 1918–1930 гг. URL: <https://www.promotour.info/spain/history/history42.php> (дата обращения: 05.01.2024).
5. История Испании / Х. Вальдеон, Ж. Перес, С. Хулиа; пер. с исп.: В. А. Ведюшкин, Г. А. Попова, Е. Э. Юрчик. М.: Издательство «Весь Мир», 2023. 544 с.
6. Пискорский В. К. Очерк социально-политической эволюции Испании в XIX в. // История Испании и Португалии / сост. С. Шумов и А. Андреев. М.: Монолит-Евролинц-Традиция, 2002. 202 с.
7. Политическая история Испании XX века. М.: Высшая школа, 2005. 191 с.
8. Федорова Е. Д. История социальной работы в Испании // Молодой ученый. 2021. № 43 (385). С. 189–192. URL: <https://moluch.ru/archive/385/84777/> (дата обращения: 04.01.2024).
9. Azcárate G. Estudios sobre el problema social en Estudios económicos y sociales. Madrid, 1876. P. 125–126.
10. De la Calle Velasco M.D. Sobre los orígenes del Estado social en España // Revista Ayer. 1997. No. 25. P. 127–150.
11. La cuestión social en España (XIX y XX). URL: <https://www.historiasinpretensiones.com/2021/11/la-cuestion-social-en-espana-s-xix-y-xx.html> (accedido: 04.01.2024).
12. López Sánchez C. La soberanía compartida de 1876 frente a la soberanía nacional de 1812 // Revista de Historiografía. 2014. N 20. P. 192, 196.
13. Sergio Espuelas Barroso. La evolución del gasto social público en España, 1850-2005. Madrid: Universitat de Barcelona, Centre d'Estudis "Antoni de Capmany", 2013. 113 p.
14. Pablo Rodrigo Motos. Intervencionismo estatal en España a finales del s. XIX y principios del XX. URL: <https://epoje.es/intervencionismo-estatal-en-espana-a-finales-del-s-xix-y-principios-del-xx/> (accessed: 10.01.2024).
15. Palacio Atard Vicente. La España del siglo XIX. 1808-1898. Segunda edición. Espasa-Calpe, S. A. Madrid, 1981. 728 p.

References

1. Alekseeva TA. In search of an optimal state: draft constitution of the Spanish Republic (1873). *Izvestija vysshih uchebnyh zavedenij. Pravovedenie*. 2015;3(320):229-248. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/v-poiskah-optimalnoy-gosudarstvennosti-proekt-konstitutsii-i-ispanskoj-respubliki-1873-g> (accessed: 13.01.2024). (In Russ.).
2. Alekseeva TA. Legal features of the Spanish constitutions in Legal technique: Theoretical and historical issues (Proceedings of the inter-university scientific-theoretical conference, June 17, 2005). Ed by DI Lukovskaya. St.Peterburg: SPbSU publ., 2005. P. 147-153. (In Russ.).
3. Aristov EV. The welfare state in Spain. URL: https://nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=34616 (accessed: 05.01.2024). (In Russ.).
4. Spain in 1918-1930. URL: <https://www.promotour.info/spain/history/history42.php> (accessed: 05.01.2024). (In Russ.).
5. History of Spain. Ed by H Val'deon, Zh Peres, S Hulija. Translated by: VA Vedjushkin, GA Popova, EJe Jurchik. Moscow: Ves' Mir; 2023. 544 p. (In Russ.).
6. Piskorskij VK. An essay on the socio-political evolution of Spain in the twentieth century in History of Spain and Portugal; compiler S Shumov, A Andreev. Moscow: Monolit-Evrolinc-Tradicija; 2002. 202 p. (In Russ.).

7. Political history of Spain in the twentieth century. Moscow: Vysshaja shkola; 2005. 191 p. (In Russ.).
8. Fedorova ED. History of social work in Spain. *Molodoj uchenyj*. 2021;43(385):189-192. URL: <https://moluch.ru/archive/385/84777/> (accessed: 04.01.2024). (In Russ.).
9. Azcárate G. Studies on the social problem in Economic and Social Studies. Madrid, 1876. P. 125-126. (In Span.).
10. De la Calle Velasco M.D. Sobre los orígenes del Estado social en España. *Revista Ayer*. 1997;25:127-150. (In Span.).
11. The social question in Spain (19th and 20th centuries). URL: <https://www.historiasinpretensiones.com/2021/11/la-cuestion-social-en-espana-s-xix-y-xx.html> (accessed: 04.01.2024). (In Span.).
12. López Sánchez C. The shared sovereignty of 1876 versus the national sovereignty of 1812. *Revista de Historiografía*. 2014;20:192, 196. (In Span.).
13. Sergio Espuelas Barroso. The evolution of public social spending in Spain, 1850-2005. Madrid: Universitat de Barcelona, Center d'Estudis "Antoni de Capmany"; 2013. 113 p. (In Span.).
14. Pablo Rodrigo Motos. State interventionism in Spain in the late 19th and early 20th centuries. URL: <https://ejoje.es/intervencionismo-estatal-en-espana-a-finales-del-s-xix-y-principios-del-xx/> [Accessed 10 January 2024]. (In Span.).
15. Palacio Atard Vicente. Spain in the 19th Century. 1808-1898. Second edition. Espasa-Calpe, S. A. Madrid, 1981. 72 p. (In Span.).